

## نطاق الادارة بين النظرية والتطبيق

د . أبو بكر مصطفى بغيره\*

\* استاذ مساعد ، رئيس قسم الادارة ، يحمل درجة الدكتوراه في ادارة الاعمال من جامعة كولومبيا اميريكي



## نطاق الادارة

### بين النظرية والتطبيق\*

ان مفهوم نطاق الادارة<sup>\*</sup> هو احد المفاهيم الادارية التي قال بها علماء الادارة التقليديون منذ بداية القرن الحالي ، فنجد عالم الادارة الفرنسي هنري فايول ( الذي يعتبر اول من تحدث عن نظرية محددة المعالم في الادارة بشكل متكمال ) يشير الى هذا المبدأ حيث يقول بأنه « منها كانت رتبته فان الشخص باستطاعته ان يشرف على عدد صغير فقط من المرؤ وسین المباشرين عادة ما يكون اقل من ستة افراد ، وذلك باستثناء المشرف الذي يمارس عملا بسيطا حيث بأمكانه ان يشرف حتى على عشرين او ثلاثين شخصا »<sup>(١)</sup> .

ومنذ ان اطلق فايول ملاحظاته هذه بدأ الجدل ولا يزال قائما بين علماء الادارة حول تحديد ، ما يمكن ان نطلق عليه نطاق الاشراف الامثل لشخص ما في ظرف معين .

وقد كان من اقوى انصار مفهوم الادارة بعد فايول كل من المستشار الاداري الفرنسي جراكيوناس (V. A. Graicunas) وكذلك مستشار الادارة البريطاني المقدم ليندول اورويك (Lyndall F. Urwick) حيث ألقيا الكثير من الضوء على بعض جوانب نطاق الادارة<sup>(٢)</sup> .

وقد ميز جراكيوناس في حديثه عن نطاق الادارة ما بين ثلاثة انواع من العلاقات التي توجد بين الرئيس ومرؤ وسيه :<sup>(٣)</sup> .

---

\* ان تعبيرات « نطاق الادارة » و « نطاق الرقابة » « ونطاق الاشراف » تعتبر دالة على معنى واحد في هذه المقالة .

١ ) علاقات فردية مباشرة ما بين الرئيس وكل واحد من مرؤوسه فإذا كان لدى شخص (أ) ثلاثة مرؤوسين ( ب ، ج ، د ) كان عدد هذه العلاقات الفردية المباشرة ثلاثة علاقات .

٢ ) علاقات جماعية مباشرة توجد عندما يتصل الرئيس بمرؤوس معين وبحضور واحد او اكثر من المرؤوسين الاخرين او بحضورهم جميعا فإذا كان لدى الرئيس (إ) ثلاثة مرؤوسين فإن هذا النوع من العلاقات يشمل :

ب مع ج  
ب مع د  
ج مع ب  
ج مع د  
د مع ب  
د مع ج  
ب مع ج ، د  
ج مع ب ، د  
د مع ج ، ب

٣ ) علاقات افقية توجد عندما يتبعي على المرؤوسين ان يتشاروا مع بعضهم البعض ، ففي حالة المرؤوسين الثلاثة ( ب ، ج ، د ) وجد جراكيوناس انه توجد العلاقات الافقية التالية :-

ب الى ج  
ب الى د  
ج الى ب  
ج الى د

دالى ب  
دالى ج

و كنتيجة لذلك وضع جراكيوناس القانون التالي لحصر كل علاقات الرئيس  
والمرؤوس التي تتطلب وقتا من الادارة :

$$\begin{aligned} \text{ع} &= n \left( \frac{2}{n} n + n - 1 \right) \\ &\text{او} \\ \text{ع} &= n (2n - 1 + (n - 1)) \end{aligned}$$

حيث : ع = عدد العلاقات المحتملة .  
ن = عدد المرؤوسين

ويبيّن الجدول رقم ( ١ ) التأثير الكبير الذي يحدث بالزيادة في عدد  
العلاقات نتيجة زيادة شخص واحد في عدد المرؤوسين .

**جدول (١) \***  
**العلاقات المحتملة مع اعداد مختلفة من المرؤوسين**

عدد العلاقات	عدد المرؤوسين
١	١
٦	٢
١٨	٣
٤٤	٤
١٠٠	٥
٢٢٢	٦
٤٩٠	٧
١٠٨٠	٨
٢٣٧٦	٩
٥٢١٠	١٠
١١٣٧٤	١١
٢٤٧٠٨	١٢
٥٣٤٠٤	١٣
١١٤٨٧٢	١٤
٢٤٥٩٧٤	١٥
٥٢٤٥٣٤	١٦
١١١٤٣٩٢	١٧
٢٣٥٩٦١٢	١٨
٤٩٨١٠٩٠	١٩
١٠٤٨٦١٥٤	٢٠
٢٢٠٢٠٥٣٢	٢١
٤٦١٣٧٨٢٤	٢٢
٩٦٤٦٩٥١٨	٢٣
٢٠١٣٢٧١٦٦	٢٤

المصدر. \*  
*Waino W. Suo janen, op. cit, P. 6.*

هذا وان ما تجدر ملاحظته في هذا الصدد هو انه لا المدخل الرياضي السابق الاشارة اليه ولا الدراسات العملية التي ستم الاشارة اليها فيما بعد يمكن ان تؤخذ بثابة معيار ثابت لتحديد نطاق اشراف ينطبق في جميع الحالات ، بل ان ما يجبر التأكيد عليه هو ان مبدأ نطاق الادارة اما يشير الى ان هناك قدرة معينة لاي رئيس وفي ظرف معين يجب الا يتتجاوزها من حيث عدد الاشخاص الذين يشرف عليهم مباشرة ، ولكن كيف يمكن تحديد هذه القدرة المعينة ؟ ان الاجابة على ذلك تستوجب مناقشة بعض العوامل التي تؤثر بشكل كبير في مدى حدوث وتكرار العلاقات ما بين الرئيس ومرؤوسه وبالتالي في تحديد نطاق الاشراف المناسب لرئيس ما ، ومن اهم هذه العوامل : -

١ - مدى تداخل اعمال المرؤوسين : - فكلما كانت اعمال المرؤوسين متداخلة وتعتمد على بعضها البعض كلما ظهرت الحاجة الى ان يبذل الرئيس جهدا اكثرا في التسويق ما بين مرؤوسه وهذا يؤدي بدوره الى ان يجعل نطاق الاشراف محدودا .

٢ - طبيعة المهام المراد انجازها : - كلما كان العمل المراد انجازه صعبا ويحتاج الى وقت للتحليل والدراسة كلما تطلب هذا نطاق اشراف صغير ، وعلى العكس كلما مال العمل المراد انجازه الى البساطة كلما امكن ان يتسع نطاق الاشراف . وقد وجدت احدى الدراسات التي اجريت على نطاق الاشراف في مستوى الادارة السفلى ان متوسط نطاق الاشراف كان حوالي العشرين شخصا وان المدى كان يتراوح ما بين اربعة اشخاص وخمسة وثلاثين شخصا .<sup>(٤)</sup>

٣ - درجة المام المرؤوس بطبيعة عمله : - فكلما كان المرؤوس ملمن بطبيعة العمل المراد انجازه كلما قل ضغطهم على وقت رئيسهم المباشر من حيث المراجعات والاستفسارات وغير ذلك .. وعليه فأن التدريب الفعال

للمرؤ وسين يميل الى ان يجعل نطاق الاشراف اكثرا اتساعا .

٤ - الفلسفة الادارية التي ينتهجها الرؤساء : - فاذا كان رئيس ما يميل الى ان يتبع مبدأ تفويض السلطة فان هذا الامر يستتبع بالتالي ان يقل ضغط المرؤ وسين على وقت الرئيس وبالتالي فمن الممكن ان يميل نطاق الاشراف الى الاتساع ، والعكس صحيح بطبيعة الحال اذا كانت الفلسفة الادارية السائدة في المنظمة تمثل في مركزية السلطة .

وشبيه بذلك ايضا الایان باستخدام الاستشاريين من عدمه ، فاذا كان لدى الرئيس استشاريون يساعدونه في دراسة القرارات صار بامكان هذا الرئيس ان يوسع من نطاق اشرافه .

٥ - التوزيع الجغرافي للوحدات الادارية : - في المنظمات ذات الصيغة الدولية يصبح بامكان مدير العمليات الدولية الاشراف على عدد اكبر من المديرين من نظيره الذي يشرف على ادارات توجد محليا ، وذلك لأن التوزيع الجغرافي للوحدات الادارية التي تتبع مدير العمليات الدولية وكذلك لا مركزية السلطة التي تتبع عادة في مثل هذه الحالات يعملان على التخفيف من الضغط على وقت الرئيس وبالتالي يميل نطاق اشرافه الى ان يكون متسعـا .<sup>(٥)</sup>

٦ - طبيعة التنظيم : كلما كان التنظيم جيدا تتحدد فيه بدقة ماهية الاعمال المطلوب من المرؤ وسين انجازها ، وكلما كانت السياسات الادارية التي تحكم سير العمل في المنظمة واضحة ومفهومة للجميع ، وكلما كانت وسائل الاتصال داخل المنظمة فعالة وقوتها مفتوحة كلما ادى كل ذلك الى تمكين الرئيس من توسيع نطاق اشرافه .

٧ - طبيعة القرارات : - لقد ميز علماء الادارة ما بين نوعين رئيسيين من

القرارات الادارية<sup>(٦)</sup> القرارات الروتينية (المترجمة) والقرارات غير الروتينية (غير المترجمة) ، فالقرارات الروتينية هي التي يتم عادة اتخاذها بشكل متكرر والتي يتم تطبيق اجراءات ومعايير موضوعة بالنسبة لها ومن امثلة ذلك القرارات المتعلقة بمراقبة الانتاج ومراقبة المخزون ، وترقيات الموظفين وصيانة الالات . . . الخ . . . ومثل هذه القرارات قابلة لأن يتم تفويضها الى مستويات الادارة الافق .

أما القرارات غير الروتينية فتظهر الحاجة اليها عندما تكون المشكلة المراد حلها ذات طبيعة غير متكررة او مألوفة وتتطلب ان يتم معالجتها على اساس فردي ، وعندما تظهر مشكلة من هذا النوع لا يجد الرئيس امامه اجراءات جاهزة وموضوعة لمعالجتها ، بل يجد ان عليه الاعتماد على خبرته وحدسه في ايجاد الحلول المناسبة ، ومن الامثلة على هذا النوع من القرارات اختيار الموقع المناسب لمشروع مثلاً .

اذا كانت القرارات الروتينية هي الغالبة على وقت الرئيس أصبح من الممكن ان يكون نطاق اشرافه واسعا ، اما اذا كانت القرارات غير الروتينية هي الغالبة في طبيعة عمله مال نطاق اشرافه الى ان يكون محدوداً .

- ٨ - الشكل الذي يراد للهيكل التنظيمي ان يكون عليه : - ان الهيكل التنظيمي لأية منظمة من الممكن ان يتخد احد شكلين ، هيكللا طويلا يتميز بكثرة المستويات الادارية او هيكللا مفلطحا يحتوي على عدد قليل من المستويات الادارية ، ويرى الكثير من علماء الادارة ان الشكل المفلطح يعتبر اكثرا كفاءة تنظيمية من الشكل الطويل ، ومن ذلك قول احد ثقان الادارة في العصر الحديث :

« ان احد الاعراض الكثيرة الشيوع والشديدة الخطورة  
لسوء التنظيم هو الاكتثار من عدد المستويات الادارية .

ان احدى القواعد الاساسية في التنظيم هي بناء اقل عدد ممكن من المستويات الادارية و اختيار اقصر طريق ممكن لسلسل الاوامر<sup>(٧)</sup>.

وكانت وجهة النظر هذه قد اكدها من قبل James C. Worthy في دراسة اجرتها على اكثرب من مائة الف مستخدم من مستخدمي شركة Sears, Roebuck الامريكية استغرقت اثنى عشر عاما وقد استنتج Worthy من دراسته ان الهيكل التنظيمي المفلطح يؤدي الى خلق روح معنوية عالية لدى المستخدمين ، كما ان هذا النوع من التنظيم يفرض نطاق اشراف واسع مما يضطر معه المديرون الى تفويض الكثير من اختصاصاتهم وفي هذا مجال لأثارة دافعية الافراد العاملين في المنظمة<sup>(٨)</sup>.

وبغض النظر عن كون القارئ من انصار الهياكل التنظيمية المفلطحة او الطويلة الشكل فان وسيلة لتحقيق نوع التنظيم المطلوب هو مدى ضيق او اتساع نطاق الادارة . . فكلما ضاق نطاق الادارة كلما مال الهيكل التنظيمي الى الطول وكلما اتسع هذا النطاق كلما اصبح الهيكل التنظيمي ذا شكل مفلطح .

٩ - القدرات الفردية : ما من شك ان الافراد الموجودين في التنظيم من رؤساء ومرؤوسين مختلفون في قدراتهم الشخصية على نقل المعلومات وعلى تقبلها بوضوح وفهم وكذلك الامر بالنسبة لعوامل هامة اخرى مثل سعة الافق ، الحنكة ، المقدرة على العطاء وعلى قيادة الاخرين بكفاءة ، وبث روح العمل والإنجاز فيهم . . . الخ .

ان شخصاً متوفراً فيه كل أو أغلب هذه القدرات يكون قادرًا على ان يشرف بكفاءة على عدد من المرؤوسين أكبر من العدد الذي يستطيع أن يشرف عليه شخص آخر يكون نصبيه من هذه الصفات ضئيلاً أو ربما معدوماً بالكامل .

١- طبيعة التنظيم غير الرسمي : - اذا كان التنظيم غير الرسمي في المنظمة ذا طبيعة جيدة و اذا ما استطاعت ادارة المنظمة استغلال هذا النوع من التنظيم بالشكل الذي يكفل تحقيق اهداف المنظمة ، فان ذلك سيساعد على توفير المناخ المناسب لأن يؤدي كل فرد في التنظيم دوره بنجاح ، وفي ظل مثل هذه الظروف فإنه من الممكن ان يميل نطاق الاشراف لأن يكون واسعا .

ان تقرير اي من العوامل السابقة يكون اهم من غيره عند دراسة تأثيرها على تحديد نطاق الاشراف امر لا يمكن القطع به مقدما وانما يتوقف بشكل رئيسي على الظرف المعين الذي يراد فيه اتخاذ مثل هذا القرار .

- التطبيقات العملية لمبدأ نطاق الادارة :

تعتبر الدراسات العملية التي تناولت موضوع نطاق الادارة لدى المديرين محدودة نسبياً وفيما يلي اهم الدراسات التي تناولت هذا الموضوع .  
( ١ ) - في دراسة لاحدى وثاني شركات صناعية في الولايات المتحدة الاميركية قام بها المركز الصناعي القومي ، وجد ان نطاق الادارة للمديرين كان يتراوح ما بين مرؤوس واحد واربعة وعشرين مرؤوساً .

وفيها يلي بيان بنطاق الادارة في الشركات التي تمت دراستها .

جدول (٢)

نطاق الاشراف في دراسة المركز الصناعي القومي

نطاق الاشراف	عدد الشركات
٢٤ ١٧ ١٦ ١٥ ١٤ ١٣ ١٢ ١١ ١٠ ٩ ٨ ٧ ٦ ٥ ٤ ٣ ٢ ١	٥٥٧١١٥٥٨٥٥٤٥٣٢١
١ ٢ ١ ٢ ٢ ٢ ٣ ٨ ٤ ٥ ٨٥٥١١٧٥ ٥ ٥	

وكان نطاق الادارة الوسيط في هذه الدراسة مساوياً لسبعة مرؤوسين .<sup>(٤)</sup>

(٢) - لقد قام Entwistle and Walton بدراسة نطاق الادارة في عشرين شركة صغيرة الحجم يتراوح عدد مستخدميها ما بين ١٠٠ مستخدم و ١٠٠٠ مستخدم وكذلك في عشرين جامعة او كلية .<sup>(٥)</sup>

وقد وجد الباحثان ان نطاق الاشراف في المنظمات التي تمت دراستها كان كما يلي :

### جدول (٣)

نطاق الاشراف لعينة من المديرين الامريكيين في سنة ١٩٦١

نطاق الاشراف	٢	٣	٤	٥	٦	٧	٩	١٢	١٤	٤٠
--------------	---	---	---	---	---	---	---	----	----	----

عدد الشركات	١	١	٣	٤	١	١	٣	٤	١	١
-------------	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

عدد الجامعات	٣	٧	٢٣	٢٢	٢	١	١	٢	٢	٣
--------------	---	---	----	----	---	---	---	---	---	---

وقد استنتج الباحثان انه كلما ازدادت المنظمة في الكبر كلما مال نطاق الاشراف الى الاتساع .

(٣) - وفي دراسة قام بها Fisch اتضح ايضا ان نطاق الاشراف يرتبط من حيث اتساعه او ضيقه بحجم المنظمة فكلما كبر حجم المنظمة كلما مال نطاق الاشراف الى ان يكون كبيراً والعكس صحيح ، وذلك كما يتضح من الجدول رقم (٤).<sup>(٦)</sup>

## جدول (٤)

### العلاقة ما بين نطاق الاشراف وحجم المنظمة

نسبة الشركات في كل مجموعة مصنفة حسب مبيعاتها السنوية بbillions الدولارات				نطاق الادارة
أقل من ١٠٠ مليون فاكثر	٩٩٩ - ٥٠٠ مليون	٤٩٩ - ١٠٠ مليون	أقل من ١٠٠ مليون	
%٤١	%١٥	%١٣	صفر	أكثر من ١٦
١٦	٢	٢٢	صفر	١٦ - ١٣
١٤	٥٨	٦١	%٥٤	١٢ - ٧
٢٩	٢٥	٤	٤٦	٦ - ١

ويرى Fisch أن السبب في اتساع نطاق الاشراف كلما مال حجم المنظمة إلى الكبر يعود بشكل رئيسي إلى أن مثل هذه الشركات غالباً ما تكون متعددة النشاط (Diversified) وهذا يستتبع بطبيعة الحال زيادة عدد الأدارات . \*

(٤) - في سنة ١٩٦٧ م قام المستشار الإداري الامريكي Ernest Dale بدراسة نطاق الادارة في مائة من الشركات كبيرة الحجم ( أكثر من ٥٠٠٠ مستخدم ) ومتوسطة الحجم ( ١٠٠٠ إلى ٥٠٠٠ مستخدم ) ، وبين الجدول رقم (٥) خلاصة لنتائج هذه الدراسة مع دراسة قام بها نفس المؤلف في سنة ١٩٥٢ م : <sup>(١٢)</sup>

لقد أصبحت ظاهرة تعدد النشاط هذه سمة من سمات الشركات الكبيرة في عصرنا الحاضر فعلى سبيل المثال قد يتبدادر إلى ذهنك عندما تسمع كلمة شركة FLAT اقتصار نشاط هذه الشركة على صناعة السيارات ، ربما كان هذا صحيحاً في الماضي أما الآن فإن الشركة لا تعتمد على دخل صناعة السيارات إلا في جزء من نشاطها ، وتعددت حالياً نشاطاتها في المجالات الأخرى لتشمل صناعة الصلب ، الكيمياء ، الهندسة ، الطاقة النووية ، السكك الحديدية ، محركات الطائرات ، المعدات الزراعية ، الجرافات الأرضية ، وكذلك بعض المعدات الخفيفة .

## جدول (٥)

## نطاق الادارة للمدير الاميركي في سنتي ١٩٥٢ - ١٩٦٧ م

	نطاق الادارة	٢٤ ٢٣ ٢٢ ٢١ ٢٠ ١٩ ١٨ ١٧ ١٦ ١٥ ١٤ ١٣ ١٢ ١١ ١٠ ٩٨ ٧ ٦ ٥ ٤ ٣ ٢ ١
٩٣	عدد الشركات (١٩٦٧ م)	١ ٢ ١ ١ ١ ٣ ٤ ٥ ٨ ٧ ١٠ ٨ ١٣ ٨ ٨ ١٤ ١ ٢ ١ ٢ ١ ١ ١
١٠٠	عدد الشركات (١٩٥٢ م)	١ ٢ ١ ١ ١ ٥ ١ ٤ ٨ ١٠ ٧ ٦ ٨ ٨ ١١ ٩ ٧ ٣ ١ ٦

وتجدر ملاحظة ان دراسة عام ١٩٦٧ م كانت ايضا تشمل ١٠٠ شركة ( تختلف عن المائة شركة التي سبقت دراستها في سنة ١٩٥٢ م ) والسبب في ظهور ٩٣ في خانة المجموع هو انه كانت هناك ٧ شركات في دراسة ١٩٦٧ م كانت تدار بواسطة لجان ( مدير جماعي ) .

وقد وجد Dale ان نطاق الاشراف الوسيط بالنسبة للشركات الكبيرة الحجم كان يقع ما بين ٨ الى ٩ مرؤوسين وذلك في دراستي ١٩٥٢ م و ١٩٦٧ م اما المدى فقد كان من ١ الى ١٧ في دراسة سنة ١٩٥٢ م ومن ١ الى ٢٢ في الدراسة الثانية .

وبالنسبة للشركات المتوسط الحجم فقد وجد Dale ان نطاق الاشراف الوسيط في الدراستين كان ما بين ٦ مرؤوسين و ٧ مرؤوسين . وهذه النتيجة تتفق مع نتيجة الدراسة التي قام بها Fisch ( انظر اعلاه ) والتي قال فيها بأنه كلما مال حجم المنظمة الى الصغر كلما مال نطاق الاشراف لأن يكون ضيقاً .

(٥) - الدراسة الليبية : في سنة ١٩٧٤ م تمت دراسة نطاق الادارة لدى ١١٨ مديرًا ليبيًا (١٣) في القطاعات التالية : القطاع المختلط (ويشمل المشروعات المملوكة ملكية مشتركة لكل من الحكومة والقطاع الخاص) ، قطاع الحكومة (ويشمل الوزارات والمؤسسات العامة) ، قطاع الشركات (ويشمل الشركات المملوكة بالكامل للدولة) ، والقطاع الخاص .

ويبين الجدول رقم (٦) نطاق الاشراف للمدير الليبي حسب القطاعات المذكورة اعلاه : -

### جدول (٦)

#### نطاق الادارة للمدير الليبي ١٩٧٤ م

المجموع		القطاع الخاص	قطاع الشركات العامة	قطاع الحكومة	قطاع المختلط	نطاق الادارة
%	العدد					
٣٩	٤٦	١٢	١٨	٧	٩	٥ فأقل
٢٢	٢٦	٦	٥	١١	٤	١٠ - ٦
٧	٨	١	٤	٣	صفر	١٥ - ١١
٨,٥	١٠	٢	٣	٤	١	٢٠ - ١٦
٤	٥	٢	صفر	٢	١	٣٠ - ٢١
١٧	٢٠	٣	٧	٩	١	فأكثـر ٣١
٢,٥	٣	٢	صفر	صفر	١	معلومات غير معطـاة
%١٠٠		١١٨	٤٨	٣٧	٣٦	١٧
المجموع						

وقد وجد أن الفرق في نطاق الاشراف ما بين هذه القطاعات الاربعة كان ذات قيمة معنوية من الناحية الاحصائية وفقا لاختبار مربع كاي  
 $(chi square = 9.661 \text{ with } df=3; .05 < p < .02)$ .

وكان نطاق الاشراف الوسيط للمدير الليبي يقع في المجموعة من ٦ إلى ١٠ مرؤوسين وهذا يتفق مع ما توصلت اليه اغلب الدراسات المذكورة سابقا .

وقد تمت ايضا في الدراسة الليبية محاولة التعرف على طبيعة العلاقة ما بين نطاق الادارة وما بين احد متغيرات السلوك التنظيمي وهو اشباع الحاجات الاساسية لدى المديرين ( ١٤ ) .

ويبيّن الجدول رقم ( ٧ ) طبيعة هذه العلاقة وفقا لعامل ارتباط الرتب ( سيرمان ) .

### جدول ( ٧ )

#### العلاقة ما بين نطاق الاشراف ومقدار اشباع الحاجات الاساسية

ال حاجات الاجتماعية		ال حاجات الامن		ال الحاجة القطاع
P	r <sub>s</sub>	P	r <sub>s</sub>	
٠ , ١٨٤	٠ , ٢٤٧	٠ , ٣٩٧	٠ , ٠٦٤	القطاع المختلط
٠ , ٢٩٦	٠ , ٠٤٢	٠ , ٠١٥	٠ , ٤٦٧	القطاع الحكومي
٠ , ٠٧٤	٠ , ٣٣٤	٠ , ٢٤٧	٠ , ٠٧٣	قطاع الشركات العامة
٠ , ٣٦٦	٠ , ٠٣٩	٠ , ٣٥١	٠ , ٠٤٦	القطاع الخاص

وبحسب ما يبدو من الجدول اعلاه فأن العلاقة تبدو ضعيفة بوجه عام ما بين نطاق الاشراف وما بين اشباع الحاجات كأحد متغيرات السلوك التنظيمي .

### الخلاصة :-

لقد تم استعراض مفهوم نطاق الادارة والعوامل المؤثرة فيه مثل طبيعة اعمال المرؤوسين والمهام المراد انجازها ، ودرجة المام المرؤوس بطبيعة عمله ،

والفلسفة الادارية التي ينتهجها الرؤساء ، والتوزيع الجغرافي للوحدات الادارية ، وطبيعة التنظيم ، وغير ذلك من العوامل .

كما تم استعراض عدد من الدراسات التي اجريت لاختبار التطبيق العملي لمفهوم نطاق الادارة في عدد من المنظمات الاميركية . وفي النهاية تمت الاشارة الى الدراسة العملية الوحيدة التي تعرضت لهذا الموضوع حتى الان في ليبيا .

وخلالص القول هو انه يجب النظر الى مفهوم نطاق الاشراف نظرة موقفية ، اي نظرة تستمد تفصيلاتها من واقع الموقف او الظرف الذي توجد فيه والذي يعطى اوزانا مختلفة بحسب الحالة لكل عامل من العوامل المحددة لنطاق الاشراف .

ووفقا لهذا المفهوم يصبح من غير العملي ان يحدد الانسان نطاقا جاما للادارة ينطبق في جميع الظروف .

## ملاحظات

١) انظر :

Henri Fayol, **General and Industrial Management** (London; Sir Isaac Pitman and Sons, Ltd., 1949), p. 98.

مع ملاحظة ان اصل الكتاب بالفرنسية كان قد نشر منذ ١٩١٨ م.

٢) انظر على وجه الخصوص :

V.A. Graicunas, «Relationship in Organization,» in Luther Gulick and Lyndall Urwick (eds.), **Papers on the Science of Administration** (New York: Institute of Public Administration, 1937), pp. 180-187; and Lyndall F. Urwick, «The Manager's Span of Control,» **Harvard Business Review**, Vol. 35 (May- June 1956), pp. 39-47; and Waino W. Suojanen, «The Span of Control --Fact or Fable or Fable?» **Advanced Management**, Vol. 20 (November, 1955), pp. 5-13; and Lyndall F. Urwick, «The Span of Control-- Some Facts About the Fables,» **Advanced Management**, Vol.21, (November, 1956), pp. 5-15.

٣) انظر مقالة جراكيوناس المشار إليها أعلاه .

٤) انظر :

Allen Janger, «Analyzing the Span of Control,」 **Management Record** (July-August, 1960), pp. 7-10.

٥) في دراسة الهياكل التنظيمية للعديد من الشركات الدولية انظر :

Enid Baird Lovell, **The Changing Role of the International Executive, Studies in Business Policy**, No. 119 (New York: National Industrial Conference Board, 1966).

٦) انظر :

Herbert A. Simon, **The New Science of Management Decision** (New York: Harper and Row, 1960), pp. 5-6.

٧) انظر :

Peter F. Drucker, **Management: Tasks, Responsibilities, Practices** (New York: Harper and Row, 1974), p. 546.

٨) لمزيد من الاطلاع على هذه الاراء انظر :

James C. Worthy, «Organizational Structure and Employee Morale,» **American Sociological Review**, Vol. 15, No. 2, (April, 1950), pp. 169-179.

٩) انظر التفاصيل في دراسة Janger المشار إليها في الملحوظة رقم (٤) اعلاه .

١٠) انظر :

Doris R. Entwistle and John Walton, «Observations on the Span of Control,» **Administrative Science Quarterly**, Vol. 5, No. 4 (March, 1961) pp. 522-533.

١١) انظر :

Gerald G. Fisch, «Stretching the Span of Management,» **Harvard Business Review**, Vol. 41, No 5 (September-October, 1963), pp. 74-85.

١٢) انظر تفاصيل هاتين الدراستين في :

Ernest Dale, **Organization** (New York; American Management Association, 1967); and **Planning and Developing the Company Organization Structure** (New York: American Management Association, 1952), Research Report No. 20.

١٣) انظر :

Abubakr M. Buera and Willian F. Glueck, «Libya's Post-Revolution Managers,» A paper presented at the 1977 Academy of maugement Convention in Florida, U.S.A.

١٤) انظر في تفصيل هذه النقطة :

A.M. Buera and W.F. Glueck, «The Need Satisfactions of Managers in Libya,» Mimeographed.