

العدد الخامس والعشرون - 02 / أغسطس (2017)

## التنمية المستدامة في الوطن العربي - المعوقات والمتطلبات

د. محمد مجيد محمود.

( قسم إدارة الأعمال - كلية الاقتصاد - جامعة عمر المختار - البيضاء - ليبيا )



## التنمية المستدامة في الوطن العربي - المعوقات والمتطلبات

### المخلص:

بالرغم من التقدم الكبير في مجال العمل البيئي ومسيرة التنمية المستدامة في الدول العربية، والذي تحقق خلال الفترة التي أعقبت إعلان ريو RIO إلا أن هناك عددًا كبيرًا من دول العالم العربي لا تزال تواجه الكثير من العراقيل والصعوبات التي تقف حائلًا أمام تبني وتفعيل خطط وبرامج التنمية المستدامة. هدفت الدراسة إلى تسليط الضوء على موضوع التنمية المستدامة وابرز معوقاتها وما هي أهم متطلبات تحقيقها. واعتمدت الدراسة على المنهج الوصفي في تحليل جوانب التنمية المستدامة واستنباط الحقائق، وقد توصلت الدراسة إلى أهم المعوقات التي تحول دون تحقيق التنمية المستدامة وكذلك أهم المتطلبات التي تساعد في تحقيقها.

### Abstract

Despite the significant progress in the field of environmental action and the sustainable development process in the Arab countries, which was achieved during the period following the Rio Declaration, a large number of countries in the Arab world continue to face many obstacles to the adoption and implementation of sustainable development plans and programs. The study aimed to shed light on the issue of sustainable development and its main obstacles and what are the most important requirements for achieving them. Also, The study relied on the descriptive approach in analyzing the aspects of sustainable development and concluding facts. Finally the study reached the main obstacles that prevent sustainable development as well as the most important requirements that help in achieving it.

شهد العالم خلال العقود الماضية، إدراكاً متزايداً بأن نموذج التنمية الحالي لم يعد مستداماً، بعد أن ارتبط نمط الحياة الاستهلاكي المنبثق عنه بأزمات خطيرة، مثل فقدان التنوع البيئي، وتقلص مساحات الغابات، وتلوث الماء والهواء، وارتفاع درجة حرارة الأرض، والفيضانات المدمرة الناتجة عن ارتفاع منسوب مياه البحار والأنهار، واستنزاف الموارد غير المتجددة، الأمر الذي دفع بعدد من منتقدي ذلك النموذج التنموي للدعوة إلى نموذج تنموي بديل مستدام، يعمل على تحقيق الانسجام بين الأهداف التنموية من جهة، وحماية البيئة واستدامتها، من جهة أخرى.

وبالرغم من أن مفهوم التنمية المستدامة، قد لقي قبولا واستحسانا واستخداما دوليا واسعا منذ منتصف ثمانينيات القرن الماضي، إلا أن العالم لم ينجح حتى الآن في تبني خطوات جادة على طريق الاستدامة الحقيقية، بحيث يتم التوفيق بين التناقضات القائمة بين التنمية والبيئة والناجمة عن نموذج التنمية المهيمن منذ منتصف القرن العشرين (غانم، 2012).

وكنتيجة لذلك، فإن العالم اليوم يعيش تحت وطأة العديد من المشكلات البيئية الضخمة التي تكتسب صبغة كونية وعلى رأسها التغيرات المناخية المترتبة عن ظاهرة الاحتباس الحراري. ولا شك في أن المشكلات البيئية لها ثمن، وكلما ازدادت حدة تلك المشكلات، كان الثمن باهظا وله العديد من الانعكاسات السلبية على كل من التنمية الاقتصادية والاجتماعية للبلدان المتضررة. وتعد الدول النامية أكثر البلدان تضررا من المشكلات البيئية، إذ أن هذه الدول لا تمتلك القدرات والإمكانات الكافية لا على صعيد الوقاية ولا على صعيد العلاج. وتواجه دول العالم العربي بحكم انتمائها إلى مجموعة الدول النامية حاليا وسوف تواجه مستقبلا تحديات كبرى لها علاقة وطيدة بالتوفيق بين البيئة والتنمية.

ولم تعد اليوم حقيقة العلاقة المتينة والمتبادلة التأثير بين كل من البيئة والتنمية مجالا للشك، حيث أن التنمية الاقتصادية والاجتماعية الشاملة والمتكاملة، مثلما تعتمد من جانب على مقدره الإنسان ومستوى مداركه ومعارفه العلمية، فإنها تعتمد من جانب آخر، على الاستغلال والاستخدام السليم للموارد الطبيعية المتجددة وغير المتجددة. إذ يستحيل القيام بتنمية شاملة ومستدامة تلبي حاجات ومتطلبات الإنسان المتنامية، بمعزل عن معرفة ومراعاة الظروف البيئية المحيطة والتي تشكل الأساس المادي للأنشطة الإنسانية المختلفة وتؤثر على مستوى تقدمه ورفاهيته.

وجدير بالذكر، أن ما حدث من تدهور خطير للبيئة في العصر الراهن، لم يكن سوى نتاجا لقيام الإنسان باستغلال واستنزاف الموارد البيئية دون الأخذ في الاعتبار النتائج والآثار السلبية التي تضر به وبمحيطة البيئي، وذلك في ظل ما يعرف بالتنمية التقليدية. ففي ظل تلك التنمية التقليدية، سعت شعوب العالم قاطبة نحو رفع مستوى النمو الاقتصادي، باعتباره الطريق الأمثل لتحسين معيشة الإنسان وزيادة رفاهيته، أما فيما يخص البيئة، فقد تم التعامل معها باعتبار أنها مخزونا هائلا من الموارد الطبيعية التي لا تنضب، لازما لإحداث التنمية، وفي الوقت ذاته مصرفا لمخلفات التنمية. (غانم، 2012).

### أهداف الدراسة

تهدف هذه الدراسة إلى التعرف على معوقات التنمية المستدامة في دول العالم العربي وتنقسم الدراسة إلى جزأين، يتناول الجزء الأول ماهية التنمية المستدامة وما هي أهم التحديات والمعوقات التي تحول دون تحقيقها، بينما يتناول الجزء الثاني أهم متطلبات تحقيق التنمية المستدامة.

### أهمية الدراسة

تتبع أهمية هذه الدراسة من أهمية موضوعها وهو التنمية المستدامة الذي أصبح أسلوبا من أساليب التنمية التي يفرضها العصر الحاضر الذي يتصف بالتطور والتغير المتسارع، والذي يفرض على الدول والهيئات والمنظمات ومؤسسات المجتمع المدني والأفراد مواكبته حتى تتمكن من تحقيق التوازن

## العدد الخامس والعشرون – 02 / أغسطس (2017)

الاجتماعي بعيدا عن العولمة وتأثيراتها السلبية. لذلك تسلط هذه الدراسة الضوء على قضية التنمية المستدامة ومفاهيمها المتعددة، وتجسد أهميتها بما يأتي :

1. أصبحت حماية البيئة ومواردها وخلق الوعي البيئي والتفهم الصحيح لقضايا البيئة بالاستخدام الأمثل للموارد الطبيعية والبشرية في ظل التنمية المستدامة هدفا أساسيا للإنسان ولمنفعة المجتمع.
2. تزايد اهتمام دول العالم بالقضايا البيئية والتنمية المستدامة من خلال عقد المؤتمرات والندوات والتي تؤكد على الوعي البيئي والاهتمام بالتنمية المستدامة.

### المناقشة

#### أولا. معوقات التنمية المستدامة

يمكن تحديد معوقات التنمية المستدامة بشكل عام بما يأتي:

##### 1. الفقر:

لقد استفحلت حالة الفقر على المستويين العربي والعالمي، فعلى مستوى الفقر العالمي تشير الإحصاءات إلى أن هناك (15%) من سكان العالم في البلدان ذات الدخل المرتفع يستهلكون (54%) من مجموع الإنتاج العالمي، في حين أن (40%) من الفقراء في البلدان ذات الدخل المنخفض يستهلكون (11%) من مجموع الإنتاج العالمي، بحيث أصبح معدل الفقر في الدول النامية يساوي دولارا واحدا يوميا، فكان أن تراجعت مستويات التعليم والتأهيل، وأدى هذا التراجع إلى عجز في الكوادر والكفاءات العلمية التي تعتبر الأساس في أي تنمية مستدامة.

ويعتبر الفقر المأساة الإنسانية الأكثر تداولاً على ألسنة وكتابات المفكرين سواء الاقتصاديين أو غيرهم، ولارتباطه بكثير من القضايا الأخرى (الصحة، التعليم، حق الحياة، وغيرها)، فقد تعددت النظرة إليه والحلول المطروحة لمكافحته. وبالنظر إلى الأرقام والإحصائيات المخيفة المثبتة في التقارير الرسمية (المحلية والدولية)، فإنه قد صار تحديا صارخا لنجاح استراتيجيات التنمية المستدامة، سواء على صعيد التعاون العالمي أو على صعيد السياسات المحلية.

ويمكن التمييز بين الفقر الريفي والفقر الحضري، حيث إن هذا الأخير سمة رئيسية في بلدان العالم الثالث، ويعود ذلك إلى أن الزراعة هي المصدر الرئيسي للعمالة بالنسبة لأفقر السكان، وتعرض هذه المناطق الريفية (الزراعية) إلى تأثير الكوارث الطبيعية وتدهور مواردها، بالإضافة إلى مشاكل القطاع الزراعي، فإن شح المياه ونقص الرعاية الصحية في هذه الأرياف يشكل أحد أهم مظاهر وأسباب الفقر في آن واحد. وتعد إفريقيا هي القارة الأفقر بين قارات العالم، حيث جاء في تقرير الأمين العام للأمم المتحدة لسنة 2002 أن إفريقيا تدخل القرن الواحد والعشرين وهي الأفقر والأقل نموا وأكثرها تخلفا تكنولوجيا ومديونية، ودمارا جراء الصراعات الأهلية، كما أن حصتها لا تزيد عن 1.5 % من التجارة العالمية من السلع والخدمات (الزاوي، 2004: 119).

ويرى البنك الدولي أن الفقر يعود للأسباب التالية (البنك الدولي، 2002):

أ. فقدان مصدر الدخل والموارد التي تمكن المرء من الحصول على الاحتياجات الأساسية.

ب. ضعف المؤسسات الاجتماعية ومؤسسات الحكومة.

ج. التعرض للكوارث الطبيعية كالزلازل والفيضانات وموجات الجفاف والأوبئة.

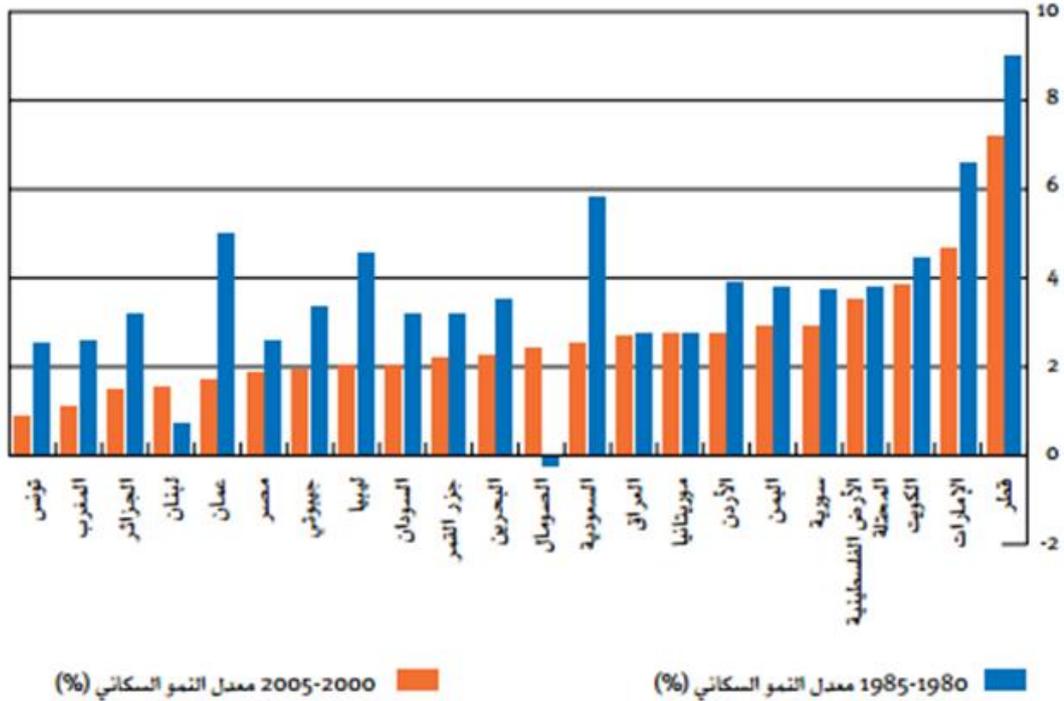
د. قلة الموارد الطبيعية والمالية وسوء الإدارة.

##### 2. الكثافة السكانية:

تميزت البلدان العربية، خلال معظم النصف الثاني من القرن العشرين بواحد من أعلى معدلات النمو السكاني في العالم أجمع، ففي الفترة الممتدة بين العامين 1975 و1980 كانت المعدلات الإجمالية للخصوبة في المنطقة 6.5 ما يعني أن معدل إنجاب المرأة العربية خلال عمر الإنجاب هو ستة مواليد

العدد الخامس والعشرون – 02 / أغسطس (2017)

أو سبعة، انخفض هذا المعدل إلى 3.6 في الفترة ما بين العامين 2000 و2005، وهو أعلى من نسبة الاستعاضة السكانية البالغة 2.1، وقد أسهم معدل الخصوبة المرتفع في ارتفاع نسبة النمو السكاني مع أنه انخفض من 3.2 في المائة سنوياً في الفترة بين العامين 1970 و1975 إلى 2.1 في المائة في الفترة ما بين العامين 2000 و2005 سنوياً، هذا ومن المتوقع أن يزيد النمو السكاني في المنطقة بنسبة 2 في المائة سنوياً ما بين العامين 2005 و2010، وبنسبة 1.9 في الفترة ما بين العامين 2010 و2015. وتقارب هذه النسب ضعف المتوسط الحسابي العالمي خلال الفترات نفسها، وهي 1.2 في المائة، و1.1 في المائة على التوالي. وتشير تقديرات الأمم المتحدة إلى أنه، إذا تم أخذ الزخم السكاني الحالي بالاعتبار، فستضمّ البلدان العربية نحو 385 مليون نسمة بحلول العام 2015 (بالمقارنة مع 172 مليوناً في العام 1980، و331 مليوناً في العام 2007) وفي منطقة تتسم بالندرة المتزايدة للمياه والأراضي الصالحة للزراعة، سيفرض النمو السكاني وفق هذه المعدلات ضغوطاً شديدة على الطاقة الإنتاجية للأراضي العربية ويزيد من تهديد الاستدامة البيئية، والشكل رقم (1) يبين معدلات النمو السكاني للدول العربية (تقرير التنمية العربية للإنسانية للعام 2009).



شكل رقم (1): معدلات النمو السكاني للدول العربية

### 3. التلوث:

إن الرؤية الاقتصادية في الاقتصاد شأنها شأن رؤية الأعمال في الإدارة، حيث نظرت إلى البيئة على أنها الوعاء الذي لا ينتهي، والذي يقدم السلع المجانية من ماء وهواء وضيء وأشباه أخرى. وحتى عندما تطورت الصناعة الاستخراجية فإن هذه الرؤية استمرت بقوة بأشكال أخرى، فالنفط والموارد الطبيعية هي هبة الطبيعة والأهم أنها توجد بكميات لا متناهية، وكان هذا يفسر الاستغلال المتزايد حتى الآن والأسعار المتدنية في البداية التي كانت تعري بالتبذير وسوء الاستخدام أكثر مما تدفع إلى الاستخدام الرشيد. وإذا كان الاقتصاد قد أفرز في ظل هذه الرؤية أولوية النمو حتى وإن كان على حساب البيئة ولمصلحة هذا الجيل على حساب الأجيال الأخرى، فإن الأعمال قد جسدت ذلك بأشكال عديدة. ففي

العدد الخامس والعشرون - 02 / أغسطس (2017)

البداية كانت البيئة لا تذكر في تحليلات الأعمال باعتبارها شيئاً من الخارجيات كمعطي مجاني لا يدخل في تحليل التكلفة- العائد أو في ترشيد العمليات الإدارية والإنتاجية. وهذا ما يفسر أن البيئة لم تظهر في كتابات فردريك تايلور وخاصة في كتابه (مبادئ الإدارة العلمية) الذي صدر عام (1911) كما أن التأكيد على الحجم في ظل إهمال واضح للجودة استمر حتى الستينيات كمدخل أساس في الإنتاج وكميزة تنافسية أساسية تعتمد على اقتصاديات الحجم. إن الإنتاجية كمقياس لأداء الاقتصاد في الدول والشركات في الأعمال، كان يعاني من خلل أساسي يرتبط بالتلوث المجاني الذي لم يكن يدخل في المدخلات من أجل الاحتساب الدقيق للإنتاجية كعلاقة بين المخرجات والمدخلات، لهذا فبدلاً من الصيغة التقليدية التالية:

قيمة المخرجات (السعر × حجم الإنتاج)

= الإنتاجية

قيمة المدخلات (العمل + رأس المال + المواد)

كان من الضروري وفي ضوء المنظور البيئي الأخضر، أن تكون الإنتاجية كما في الصيغة التالية:

قيمة المخرجات

= الإنتاجية

قيمة المدخلات + قيمة عوامل البيئة

ومع أن الشركات في الخمسينيات بدأت في طرح مفهوم التلوث الصفري وبرامج الجودة في الستينيات، وإدارة الجودة الشاملة في الثمانينيات، إلا أنها ظلت بعيدة عن تحسس الجودة البيئية، مما جعل الإنتاجية بعيدة عن تحسس المدخلات البيئية في حساباتها.

ومع تنامي الطرح البيئي الأخضر ظهر واضحاً أن حسابات الإنتاجية كان مبالغ فيها، وبحاجة إلى إدخال التكلفة البيئية في هذه الحسابات. وكان التطور اللاحق يتمثل في التحسين المستمر البيئي مما يجعل شركات الأعمال خضراء- ودية في التعامل مع البيئة، ولعل التطور الأكثر أهمية هو ما يتمثل في الوعي بأن التلوث الذي يهدد البيئة ويضر بصحة المجتمع وأفراده، فإنه أيضاً يضر إضراراً خطيراً بالإنتاجية أيضاً على الأقل من جانبين أساسيين هما (نجم، 2008: 132):

أولاً. إن التلوث في حالات متعددة يبدو مدمراً للأنشطة الاقتصادية والحد منها مما ينعكس سلباً على الإنتاجية على المستوى الكلي، والأمثلة كثيرة ومنها أن تلوث الهواء في أوروبا وضع قيوداً على حركة الشاحنات والأنشطة الصناعية، كما أن الأمطار الحامضية أضرت بالغابات مما بات يهدد صناعة الأخشاب والأثاث وما يرتبط بهما، هذا بالإضافة إلى التكاليف الكبيرة للعناية بالأبنية من أجل الصيانة وتجديد واجهاتها في فترات أقصر.

ثانياً. إن الشركات الملوثة أصبحت تتحمل التكاليف الإضافية، كما أصبحت مهددة بالمقاطعة والمواقف السلبية من الزبائن الخضراء البيئة، الذين تتزايد قاعدتهم في المجتمعات الحديثة. وهذا يعني أن الإنتاجية التي تزيد من مخرجات عملياتها الملوثة قد لا تجد سوقاً لمنتجاتها فلا تعود لهذه المخرجات نفس قيمتها السابقة (Lesourd & Schilizzi, 2001).

والجدول التالي رقم (1) يوضح الآثار الأساسية للبيئة السيئة على الصحة والإنتاجية:

جدول رقم (1): الآثار الأساسية للبيئة السيئة على الصحة والإنتاجية

| المشكلة البيئية            | التأثير على الأرض   | التأثير على الإنتاجية   |
|----------------------------|---|---|
| - تلوث الماء وندرته المياه | أكثر من (3) ملايين يموتون وملايين المرضى كل عام بسبب التلوث، صحة منزلية سيئة ومخاطر الموت الإضافية بسبب | تدهور مكامن الصيد، وقت أطول للحصول على الماء في الريف، تكاليف بلدية أكبر لتوفير الماء الآمن، نفاذ الطبقات |

العدد الخامس والعشرون - 02 / أغسطس (2017)

| المشكلة البيئية           | التأثير على الأرض  | التأثير على الإنتاجية  |
|---------------------------|--|--|
|                           | ندرة المياه.   | الصخرية المائية (Aquifers) قيود على النشاط الاقتصادي بسبب نقص المياه.  |
| - تلوث الهواء             | تأثيرات صحية حادة ومزمنة، مستويات زائدة في المدن المسؤولة عن (300-700) ألف وفاة ميكرو سنوياً، نصف أمراض سعال الأطفال المزمن.   | قيود على الشاحنات والأنشطة الصناعية خلال الأحداث الحرجة، تأثير الأمطار الحامضية على الغابات، مجمعات المياه، والأبنية وغيرها.                     |
|                           | (400-700) من الناس بشكل أساسي النساء والأطفال في المناطق الحضرية يتأثرون بالدخان داخل البيت أو البيوت.   |  |
| - النفايات الصلبة والمضرة | انتشار الأمراض من خلال النفايات العفنة والنضوح من الحاويات- مخاطر النفايات المضرة حادة ومحلية عادة.  | تلوث مكامن المياه الجوفية (Groundwater)  |
| - تدهور التربة.           | تقلص الأغذية جراء المزارع السيئة لاستنفاد التربة، قابلية أكبر للجفاف (Dry out).  | انخفاض الإنتاجية الحقلية بنسبة (0.5-1.5%) من الناتج الإجمالي شائع في التربة الاستوائية لتملح الصحاري وقنوات أنهار النقل والأنظمة المائية الأخرى. |
| الزحزحة<br>Deforestation  | الفيضانات المحلية تقود إلى الأمراض والموت.   | خفض القدرة على الوقاية من تآكل التربة، تزايد عدم استقرار مجمعات مياه الأمطار، تناقص القدرة على خزن الألكاربون، خسارة منتجات الغابات غير الخشبية. |
| فقدان التنوع الحيوي       | الخسارة المحتملة للعقائير الجديدة  | خفض قابلية التكيف للأنظمة البيئية وفقدان الموارد الجينية.  |
| تغيرات المناخ             | المخاطر الناجمة عن الكوارث الطبيعية المناخية، الأمراض التي تعزى لنفاذ طبقة الأوزون (300) ألف إصابة بسرطان الجلد و(107) مليون من حالات الإعتام البصري (Cataracts) كل سنة. | تضرر بالاستثمارات الساحلية بسبب ارتفاع مستوى المد، تغيرات إقليمية في الإنتاجية الزراعية، انقطاع سلسلة الغذاء البحري.                             |

المصدر:- Wright, R.T. (2005). Environmental Science, Pearson Prentice Hall, New Jersey, p 609.

إن ارتفاع أحجام النفايات سيستمر في ظل انعدام تزايد الفعالية وإعادة استخدام النفايات وإعادة تدويرها، إذ من المتوقع أن ينتج العالم 2.2 مليار طن من النفايات بحلول عام 2025، أي ضعف

#### العدد الخامس والعشرون - 02 / أغسطس (2017)

حجمها الذي يبلغ 1.3 مليار طن في الوقت الراهن. ويمثل تلوث الهواء والمياه والتربة مشكلة مستمرة ذات أبعاد محلية وعالمية تضر بصحة البشر والنظم الإيكولوجية. ووفقاً لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، ثمة تعرض كبير بالفعل للمواد الكيميائية الخطرة في جميع أنحاء العالم ومن المرجح أن يتزايد في العقود المقبلة، لا سيما في الاقتصادات الناشئة والبلدان النامية. وقد بات معدل تركيزات الملوثات يتجاوز الآن المستويات الآمنة في بعض المدن، ومن المرجح أن تؤدي الزيادة المستمرة بلا هوادة في نسبة التلوث إلى مضاعفة عدد الوفيات المبكرة الناجمة عن الجسيمات المحمولة جواً في المناطق الحضرية، لتبلغ 3.6 مليون وفاة في السنة بحلول عام 2050، مع العلم أن معظم الوفيات سيقع في الصين والهند. وفي الوقت نفسه، قد تصل نسبة المنافع إلى التكاليف B/C Ratio لمكافحة التلوث إلى 10 على 1 في الاقتصادات الناشئة الناجمة عن التلوث، لا سيما في المناطق الحضرية. وفي الوقت ذاته، يسبب تلوث الهواء في الأماكن المغلقة الناشئ عن حرق الكتلة الإحيائية والفحم والكبروسين ما لا يقل عن 1.5 مليون حالة وفاة مبكرة كل سنة وقد يصل إلى مليوني حالة، ومعظم الضحايا هم من النساء والأطفال، ومن المحتمل أن تؤدي اتجاهات التلوث عموماً إلى تفاقم حالات عدم المساواة والاستضعاف القائمة بين الفقراء (مكتب العمل الدولي، 2013: 27).

#### 4. التغيرات المناخية:

أثبتت البحوث والدراسات المتعددة، أن التغيرات المناخية ترجع إلى ازدياد معدلات انبعاث الغازات الماصة للحرارة، وبخاصة غاز ثاني أكسيد الكربون وغاز الميثان، وتؤدي هذه التغيرات المناخية إلى آثار شديدة على مختلف القطاعات. ويتمثل أثر التغيرات المناخية على مصادر المياه، في تغير كميات وأماكن سقوط الأمطار ومواسمها، وارتفاع مستوى سطح البحر. أما من حيث التأثير على الأراضي الزراعية فقد قدرت الأبحاث والدراسات أن ارتفاع منسوب مياه البحر سوف يؤدي إلى غرق الكثير من الأراضي الزراعية الخصبة المأهولة بالسكان خلال العقد القادم. كما أدت التغيرات المناخية إلى نقص إنتاجية الزراعة وتغير خريطة التوزيع الجغرافي للمحاصيل الزراعية كنتيجة لتغير معدلات وأوقات موجات الحرارة. أما فيما يخص التأثير على المناطق الساحلية، فقد تؤدي التغيرات المناخية إلى غرق بعض المناطق المنخفضة، وزيادة معدلات نحر الشواطئ وتغلغل المياه المالحة في التربة، وزيادة معدلات تملح الأراضي الساحلية وارتفاع مستوى المياه الجوفية وتأثر الإنتاج السمكي كنتيجة لتغير الأنظمة الإيكولوجية في المناطق الساحلية. ومن حيث التأثير على مصادر الطاقة، فقد ازداد الضغط على الطاقة في كافة مجالات الاستخدام وخاصة للتدفئة والتبريد في المنازل. وبالإضافة إلى ماسبق، فهناك التأثيرات الصحية الناتجة عن نقص المياه وارتفاع الحرارة والرطوبة وزيادة شدة الموجات الحارة والباردة، حيث تعمل زيادة درجات الحرارة على رفع معدلات وفيات الأطفال، وكذلك فإن زيادة معدلات الرطوبة تزيد الشعور بعدم الارتياح، وتقلل كفاءة العمال والإنتاج (غانم، 2012).

#### 5. الحروب والنزاعات المسلحة:

تمزق الحروب والنزاعات المسلحة نسيج التنمية المستدامة، فهي تنشر الفقر وتند الفرص وتقوض حقوق الإنسان الأساسية. وما من بلد ابتلي بالنزاعات حقق حتى الآن ولو هدفاً واحداً من الأهداف الإنمائية.

إن الحروب تعمل على تدمير الحياة وانهايار الاقتصاد كما أنها تحد من طموحات الانسانية بتحقيق حياة سعيدة في بيئة آمنة، وهي أيضاً تلوث البيئة وتستهلك الجزء الأكبر من الموارد التي يجب ان توضع في خدمة محاربة الفقر وفي تحقيق التنمية المستدامة.

ويعتبر القرن الماضي من أدمى قرون التاريخ الإنساني على الإطلاق فالحرب العالمية الأولى كانت حصيلتها 30 مليون قتيل، فيما كانت حصيلة الحرب العالمية الثانية 54.8 مليون قتيل إضافة إلى

### العدد الخامس والعشرون - 02 / أغسطس (2017)

المعاناة الإنسانية الضخمة وآلاف المليارات من الخسائر المادية وتورط العالم بأسره بشكل أو آخر في هذه الحروب والثورات وما زال بعضها مستعراً (الرفاعي، 2008: 323). ولا بد أيضاً أن نسلّم بأن السلام الدائم والتنمية في مرحلة ما بعد انتهاء النزاع يتوقفان على حماية البيئة وحوكمة استخدام الموارد الطبيعية على نحو رشيد. فلا يمكن أن يتحقق السلام لو أن قاعدة الموارد التي يعتمد عليها الناس في معيشتهم ويستمدون منها دخلهم لحق بها ضرر أو دُمّرت- أو لو استغلّت بصورة غير مشروعة في تمويل النزاعات أو إثارتها. ويذكر انه منذ العام 1990 كان استغلال الموارد الطبيعية من قبيل الأخشاب والمعادن والنفط والغاز سبباً في تأجيج ما لا يقل عن 18 نزاعاً عنيفاً. وأحياناً ما يكون السبب في ذلك هو الضرر الذي يلحق بالبيئة وتهميش السكان المحليين الذين لا يعود عليهم استغلال الموارد الطبيعية بأي فائدة اقتصادية. وغالباً ما يكون الجشع هو السبب، ففي أفغانستان، أبدى البعض مخاوف من أن يتسبب اكتشاف رواسب معدنية مؤخرًا- تقدر قيمتها بزهاء تريليون من دولارات الولايات المتحدة- في إدامة الصراع الأهلي. وفي جمهورية الكونغو الديمقراطية تستغل الاحتياطات الوفيرة من القصدير والتنتالوم والتنجستن والذهب في تمويل الجماعات المسلحة وإطالة أمد العنف بدلاً من الاستفادة منها في رفع مستويات معيشة الملايين من البشر. وفي جميع أنحاء أفريقيا تُقتل الأفيال بالعشرات من أجل تجارة العاج غير المشروعة على الصعيد العالمي التي تمول بدورها المتمردين والشبكات الإجرامية وغير ذلك من القوى المزعزعة للاستقرار. وحتى الآن، كُلفت ست من بعثات الأمم المتحدة لحفظ السلام بدعم قدرة البلد المضيف على إعادة بسط سيطرته على قاعدة موارده ووقف أنشطة استخراجها غير المشروعة التي تقوم بها الجماعات المسلحة، بيد أنه يلزم على الصعيد الدولي التركيز بقدر أكبر على دور إدارة الموارد الطبيعية في درء النزاعات وحفظ وبناء السلام. (الأمين العام للأمم المتحدة، 2012).

### 6-التصحّر:

تقدر دراسة مشتركة لجامعة الدول العربية وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة أن النسبة العليا من الصحراء إلى إجمالي مساحة الأرض موجودة في شبه الجزيرة العربية (تسعة أعشار، أو 89.6%). تليها شمال أفريقيا (أكثر منثلاثة أرباع الأرض أو 77.7%)، ثم وادي النيل والقرنالأفريقي(أقل من النصف أو 44.5%)، ثم المشرق (35.6%). ويهدد التصحر المتواصل نحو 2.87 مليون كيلومتر مربع للدول العربية، وتتحرك المعدلات هنا في اتجاه عكسي مقارنة بالأرقام السالفة الذكر، تصبح نسبة الأراضي التي تواجه هذه المخاطر 48.6% من مساحة الأرض في المشرق، و 28.6% في وادي النيل والقرن الأفريقي، و 16.5% في شمال أفريقيا، و 9% في شبه الجزيرة العربية (تقرير التنمية العربية للإنسانية للعام 2009: 40).

ويبين الجدول رقم (2) التالي معدل التساقط السنوي للأمطار والثلوج للفرد في البلدان العربية: جدول رقم (2): معدل التهطل السنوي للفرد في البلاد العربية

العدد الخامس والعشرون – 02 / أغسطس (2017)

| التجمّال بالأمتار<br>المكعبة للفرد | البلد     |
|------------------------------------|-----------|
| 31,099.60                          | موريتانيا |
| 27,678.10                          | السودان   |
| 21,322.30                          | الصومال   |
| 16,311.60                          | ليبيا     |
| 10,446.40                          | عمان      |
| 6,341.60                           | الجزائر   |
| 6,230.80                           | جيبوتي    |
| 5,355.00                           | السعودية  |
| 4,918.60                           | المغرب    |
| 4,064.40                           | اليمن     |
| 3,554.50                           | تونس      |
| 3,259.40                           | جزر القمر |
| 2,406.30                           | سورية     |
| 1,793.00                           | الأردن    |
| 1,701.50                           | لبنان     |
| 1,536.80                           | الإمارات  |
| 987.40                             | قطر       |
| 830.90                             | الكويت    |
| 693.00                             | مصر       |
| 79.80                              | البحرين   |

المصدر: حسابات برنامج الأمم المتحدة الإنمائي/ مكتب تقرير التنمية

### 7. ندرة المياه :

تعاني البلدان العربية ندرة الموارد المائية لأن معظم هذه البلدان يقع في مناطق قاحلة أو شبه قاحلة. وتتصاعد حدة هذا النقص بسبب التزايد المستمر في الإستنزاف نظرا إلى النمو الديموغرافي والاقتصادي. وتشكل الأنهار الدائمة في البلدان العربية المصدر الأول للمياه السطحية، تليها الينابيع وقيعان الأنهار والأنهار الموسمية.

يقدر الحجم الإجمالي لموارد المياه المتوافرة في البلدان العربية بنحو 300 مليار متر مكعب سنوياً، أما الحجم الإجمالي لموارد المياه السطحية المتوافرة في البلدان العربية فيقدر بنحو 277 مليار متر مكعب في السنة ينبع 43% منها في البلدان العربية، والباقي في خارجها. وتمثل موارد المياه الخارجية المشتركة مع بلدان مجاورة خارج المنطقة نحو 57% من إجمالي موارد المياه السطحية المتاحة في المنطقة، تتشارك في الأنهار الدولية في المنطقة بلدان عديدة تقع داخل المنطقة وخارجها، ومن هذه الأنهار: دجلة والفرات اللذان تتشاركهما تركيا والعراق وسوريا؛ ونهر العاصي الذي تتشاركه تركيا وسوريا ولبنان؛ ونهر الأردن (بما فيه اليرموك) الذي تتشاركه الأردن والأراضي الفلسطينية المحتلة وسوريا، أما نهر النيل، فتشارك فيه تسع من الدول الواقعة على ضفتيه، بينها دولتان عربيتان فقط هما السودان ومصر. وقد أدت الجهود التي بذلت طيلة أعوام إلى إبرام اتفاقات رسمية (مثل مبادرة حوض النيل) لإدارة مصادر المياه المشتركة، غير أن معظم هذه الاتفاقات جزئية وتنسم بعدم الفعالية

## العدد الخامس والعشرون – 02 / أغسطس (2017)

والإنصاف من حيث تقاسم حقوق الضفاف الكاملة. ويتأثر التعاون حول استخدام المياه وإدارتها على الصعيد الإقليمي بالتوترات السياسية السائدة والنزاعات المتواصلة. ويقدر مخزون المياه الجوفية العذبة في الأراضي العربية بحوالي 7734 مليار متر مكعب، بينما لا تتعدى كمية المياه التي تعيد مليء هذه المكامن 42 مليار متر مكعب سنوياً في مختلف المناطق، ولا تتجاوز الكمية المتاحة للاستعمال 35 مليار في السنة. ويقع المخزون الأكبر والأكثر تجدداً في الدول العربية في منطقة شمال أفريقيا وشرقها (تونس، الجزائر، السودان، الصومال، ليبيا، مصر، المغرب).

الطبقات الصخرية المائية هي من مصادر المياه الجوفية التي تمثل، في أكثر الأحيان، المصدر الوحيد للمياه العذبة، وبخاصة في المناطق التي تسودها أوضاع مناخية قاحلة تسبب الجذب أو ما يشبه الجذب (كما هي الحال في بعض البلدان العربية) وهي تشكل ضماناً حيوي للأمن المائي على الصعيدين الوطني والإقليمي. على المستوى الإقليمي يكون بعض هذه الطبقات المائية قابل للتجدد، ومنها المصادر التحتية الواقعة في المناطق الحدودية بين تركيا وسوريا، والأراضي الفلسطينية ولبنان؛ والأردن وسوريا؛ والعراق وسوريا. وثمة مصادر أخرى غير متجددة تحتوي على مياه أحفورية الواقعة فيها المصادر الصخرية الرملية بين تشاد وليبيا ومصر؛ ومصادر البازلت على الحدود الأردنية السعودية، وتلك الواقعة على مشارف الجزيرة العربية ويشترك فيها الأردن والعراق وسوريا. وثمة مصادر إضافية عميقة غير متجددة في الأردن والسعودية وسوريا والعراق والكويت.

تشير مصادر عدة إلى أبعاد أزمة المياه في المنطقة، ويؤكد التقرير الاقتصادي العربي الموحد للعام 2001 أن المنطقة قد دخلت بالفعل طور فقر المياه الذي كان آنذاك هو الأسوأ في العالم في ضوء حصة الفرد من موارد المياه المتجددة. ويقدر التقرير هذه الموارد بحوالي 265 مليار متر مكعب، أو ما يعادل نحو 1000 متر مكعب للفرد في حين كانت حصة الفرد على الصعيد العالمي تعادل سبعة أضعاف هذه الكمية. ويقدر التقرير أن تزايد طلب السكان على المياه سيؤدي إلى انخفاض نصيب الفرد بحلول عام 2025 إلى 460 متراً مكعباً، وهو دون مستوى فقر المياه المدقع وفق التصنيفات الدولية. وقد يكون العامل الأكثر دعوة إلى القلق أن هذه المعدلات ستكون دقيقة لو كانت كميات المياه تلك تتوافر قرب أماكن استعمالها. غير أن الكم الأكبر من هذه المياه يوجد بعيداً من مناطق الاستهلاك، ما يجعل كلفة تخزينها ونقلها غير مجدية اقتصادياً سواء أكان ذلك بهدف استخدامها للشرب أم في الزراعة والصناعة (الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي، 2001).

### ثانياً: متطلبات التنمية المستدامة:

#### 1. التنمية الاقتصادية:

برز مفهوم التنمية بصورة أساسية منذ الحرب العالمية الثانية حيث لم يستعمل هذا المفهوم منذ ظهوره في عصر الاقتصادي البريطاني آدم سميث الذي يعتبر أبو الرأسمالية الحديثة في الربع الأخير من القرن الثامن عشر وحتى الحرب العالمية الثانية إلا على سبيل الاستثناء، فالمصلحان اللذان استخدمتا للدلالة على حدوث التطور المشار إليه في المجتمع كانا التقدم المادي والتقدم الاقتصادي، بل إن سميث ذهب بعيداً إلى ترويج أن الأخلاق المتعارف عليها تتضارب مع التقدم الاقتصادي مما أدى إلى إيجاد جيل النبلاء أو البارونات اللصوص في الولايات المتحدة الأمريكية وأدى إلى تقديم ما يسمى بالاقتصاد البشري بل إن الاصطلاحات المستخدمة خلال عمليات تطوير بعض اقتصاديات أوروبا الشرقية في القرن التاسع عشر كانت التحديتاً والتصنيع.

وقد برز مفهوم التنمية بداية في علم الاقتصاد حيث استخدم للدلالة على عملية أحداث مجموعة من التغيرات الجذرية في مجتمع معين بهدف اكساب ذلك المجتمع القدرة على التطور الذاتي المستمر بمعدل

### العدد الخامس والعشرون - 02 / أغسطس (2017)

يضمن التحسين المتزايد في نوعية الحياة لكل افراده بمعنى زيادة قدرة المجتمع على الاستجابة للحاجات الاساسية والحاجات المتزايدة لأعضائه بالصورة التي تكفل زيادة درجات اشباع تلك الحاجات عن طريق الترشيد المستمر لاستغلال الموارد الاقتصادية المتاحة وحسن توزيع عائد ذلك الاستغلال. ثم انتقل مفهوم التنمية الى حقل السياسة منذ العقد السادس من القرن العشرين، حيث ظهر كحقل منفرد يهتم بتطوير البلدان غير الأوروبية تجاه الديمقراطية. وتعرف التنمية السياسية (بأنها عملية تغيير اجتماعي متعدد الجوانب غايته الوصول إلى مستوى الدول الصناعية). ويقصد بمستوى الدولة الصناعية ايجاد نظم تعددية على شاكلة النظام الأوروبية تحقق النمو الاقتصادي والمشاركة الانتخابية والمنافسة السياسية وترسخ مفاهيم الوطنية والسيادة والولاء للدولة الوطنية .

وعموماً فإن التنمية الاقتصادية بمفهومها المتعارف عليه في الاوساط الدولية تتم عن طريق التغلب على (ندرة) رأس المال أيمن خلال كم ونوع مناسبين من (الاستثمار) على اساس الاعتقاد بأن الفقر سببه هذه الندرة. وبأن التنمية سوف تحدث بالنمو في الناتج الكلي وتمخض عن ذلك اعتقاد الاقتصاديين في الدول النامية بأن تقليد (الطريقة الغربية) سوف يقود تلك الدول إلى الطريق (الصحيح) للتنمية المستدامة. وفي غمار هذا التوجه (المادي) وفي ظل تخلف (معرفي) شديداً هملاً للإنسان، فكانت النتيجة بشهادة جميع المنظمات المتخصصة الدولية والاقليمية والمحلية ذات العلاقة بالتنمية فشل معظم الجهود الانمائية التي بذلت على مدى أكثر من نصف قرن. فما حدث ليس حركة تصنيع وانما (صناعة بلا نمو) وما حدث في بعض الدول النامية من نمو اذا كان شيئاً يذكر فهو (نمو بدون تنمية) او بمعنى ادق كان وما زال في واقع الامر (تنمية للتخلف) أو تدرج إلى الوراء. ونتج عن هذا الوضع العديد من المشكلات التي تطحن الانسان وتهدد كرامته وتبدد قدراته وتهدر جهوده الابداعية ومن ثم يعجز عن القيام بمسؤولية (إعمار الأرض) أي أحداث التنمية. وكان السبب الجوهرى لهذا الفشل كما اكتشف الاقتصاديون الانمائيون يتمثل في شبه غياب شرط نجاح مناهجهم وهو ضرورة توافر مناخ مناسب للإنسان لكي يتعامل بفعالية مع المادة لإحداث التنمية. ولذلك استحدث بعضهم استراتيجية جديدة وهي (التعليم من اجل التنمية) اي تعليم الانسان كيف يتعرف على حقوقه الاساسية المشروعة ويحصل عليها فيكون مشاركاً فعالاً في تحقيق التنمية المستدامة المنشودة.

حتى وقت قريب كان الحديث عن التنمية باعتبارها قدرة الناس- كل الناس- على الحصول على التعليم والرعاية الصحية والأمن والطعام واللباس. يبدو ذلك ساذجاً، فقد شغلت دول العالم بالنمو الاقتصادي وتحسين ميزان الدفعات وتنمية الصادرات باعتبارها المقياس الحقيقي للتقدم والتنمية. وما زالت دول العالم تواصل جهودها في هذا المجال دون مراجعة أو كلال. ولكن مؤسسات دولية مثل برنامج الامم المتحدة الانمائي الذي يصدر تقرير التنمية البشرية في العالم جعل اولئك الذين يتحدثون عن حياة أفضل ممكنة للفقراء والأغنياء، ليسوا منظري شوارع خلفية ولكنهم اصحاب فكرة وجبهة ورأي جدير بالاحترام.

ولعقود عديدة خلت من القرن الماضي كان الاقتصاديون والسياسيون ومخططو التنمية يعرفون التنمية الاقتصادية على انها (قدرة الاقتصاد الوطني على توليد واستدامة الزيادة السنوية للناتج الوطني الاجمالي بنسبة تتراوح بين 5-7% أو أكثر) ويأخذونه بمعدل نمو نصيب الفرد من الدخل او الناتج المحلي الاجمالي اضافة الى قدرة الدولة على توسيع انتاجها بمعدلات اسرع من معدل النمو السكاني كمؤشر على التنمية. وهذه العملية التنموية تنطوي على تغيير مخطط لبنية الإنتاج والعمالة، تنخفض معه مساهمة الزراعة كقطاع تقليدي. بينما تزداد فيه مساهمة الصناعة وقطاع الخدمات وبالتالي تركز التنمية الاقتصادية بهذا المفهوم على عملية تسريع التصنيع. وأحيانا تستخدم مؤشرات غير اقتصادية بدرجة ثانوية لتوصيف منافع عملية التنمية الاقتصادية كمعدل تعليم الكبار وتحسين الخدمات الصحية والإسكان. (عبيدات، 2007)

## العدد الخامس والعشرون – 02 / أغسطس (2017)

### 2. الحد من الفقر:

قد تعني كلمة "فقر" العجز المادي اللازم لشراء الحاجات الاساسية لإشباع متطلبات الفرد أو الجماعة، وهناك من يرى الفقر بأنه حالة عدم توفر الدخل، ويقول جورج ولبر "إن الفقر هو عدم التوفر النسبي للموارد وعدم القدرة على استخدامها"، إلا أن تعريف الفقر على اساس الدخل او قوام العيش لا يحيط بالمعنى كاملاً حيث ان معايير مقومات العيش لا تستند في تفسيرها الى التعريف العلمي للكفاية الغذائية، وإن معناها لا يتأثر بالقيم والأفضليات والوقائع السياسية، فما هو كاف لشخص ما قد لا يكون كافياً لشخص آخر، وما هو حاجة ضرورية لشخص ما قد يكون حاجة ميسرة لآخر.

وهناك من ينظر للفقر على انه ظاهرة دورية بدلاً من كونها ظرفاً ثقافياً، فالفقر دائرة شرسة، والفقراء يمرضون أكثر من غيرهم ويعيشون ظروفًا غير صحية وليس لديهم التغذية الكافية او العناية الطبية الضرورية او التعليم الجيد، ولذلك فهم لا يملكون المقومات الاساسية التي تمكنهم من الحصول على الاعمال ذات الاجور والرواتب الجيدة اللازمة او التعليم اللائق.

ولا شك ان هناك عوامل متعلقة بالفقر شخصية ومحلية ووطنية، فالعوامل الوطنية مثلاً تتضمن الكساد الاقتصادي الذي يؤدي الى عدم توفر الوظائف (المغربي، 2001: 240).

ولأول مرة في التاريخ صار الفقر ظاهرة مطلقة حيث اعتبرت بلاد بأكملها فقيرة على اساس ان دخلها الوطني اقل بالمقارنة مع الدخل السائد في تلك الدول التي تسيطر على الاقتصاد العالمي وهكذا اصبح الدخل الوطني هو المعيار العالمي الجديد، والرأسمالية الاقتصادية هي الحل المعطن للعلاج النهائي للفقر. وتوصلت جيوش من خبراء الفقر العالمي الى ان العلاج بالتنمية من خلال زيادة الانتاج والتطبيق المتزايد للعلم والمعرفة التقنية هي مفتاح الرجاء والسعادة.

وهكذا أعيد تفسير وتقييم البعد المادي للفقر حيث ادى تحطيم المجتمعات التقليدية في سبيل ما يدعى بالاقتصاد الوطني ثم العالمي الى فصل الاقتصاد عن جذوره الاجتماعية والحضارية، وبالتالي خضع المجتمع لأليات وقواعد الاقتصاد وليس العكس. وقد خلق الاقتصاد العالمي منظومة المرجعيات الكونية التي جعلت الفرد يدرك انه فقير وفي حاجة الى المساعدة لان متوسط دخله اقل من المستوى العالمي المعياري، ولأنه لا يعيش في رفاهية مثل بعضالبشر الآخرين.

إن النظرة الاقتصادية للحياة قد تؤدي لفترة معينة الى زيادة ضخمة في انتاج الاغراض والبضائع اي تنمية الأشياء، لكنه واقعيابوسبب الندرة الدائمة يعاني الغني والفقير - على حد السواء- من عدم امكانية الحصول على كل ما يريد، فقد اتضح لكثير من البشر ان الحاجات ليست مجرد وهم فقط بل مصطلح يخلق الشره والجشع، ومن المستحيل ان يفي الاقتصاد بكل الحاجات يوماً ما(المدير التنفيذي لمجلس ادارة برنامج الامم المتحدة للبيئة، 2003).

### 3. دور المرأة في التنمية:

للمرأة دور هام بوجه الخصوص في حماية البيئة والحد من استنزاف مصادر الثروة الطبيعية، وتوفير البيئة البيولوجية السليمة النمو للجنين أثناء فترة الحمل، وهي المسؤولة عن تهيئة الظروف البيئية المناسبة لنمو قدرات الطفل الجسمية والعقلية والاجتماعية باعتبارها أول مربية بيئية للطفل، وهي المسؤولة عن تغيير السلوكيات غير المنضبطة بيئياً، ورغم كل ذلك فالمرأة تعتبر جانبية وفي نفس الوقت مجني عليها.فقضية المرأة وقضية البيئة محورين اساسيين يدوران وجوداً وعدماً بالتنمية القابلة للاستمرار او ما يعرف بالتنمية المتواصلة.لقد غدا إنقاذالأرض والبيئة والانسان منوطاً بالحفاظ على نوعية العلاقات الايجابية البناءة بين البشر سواء رجالاً أو نساءوالموارد البيئية ووجوب صيانتها من أجل الأجيال القادمة.

فمن متطلبات التنمية المستدامة مشاركة المرأة في حركة التنمية، بما انها تشكل نصف تعداد السكان. ولقد اصبح للمرأة العربية نشاط ملموس في الجمعيات الاهلية في معظم البلدان العربية وظهرت منظمات خاصة بها مثل جمعيات الأمومة والطفولة، وجمعيات سيدات الأعمال في الدول العربية،

### العدد الخامس والعشرون - 02 / أغسطس (2017)

ومجلس سيدات الأعمال العرب تحت رعاية جامعة الدول العربية، وعلى الصعيد العالمي زاد الاهتمام بدور المرأة في عملية التنمية وإعطاء الفرصة الكاملة لها للقيام بهذا الدور. وأطلقت المنظمات الدولية وفي مقدمتها الأمم المتحدة ومنظمة العمل الدولية شعاراً عالمياً جديداً هو "المرأة شريك في التنمية". وتشير الأرقام إلى أن مساهمة المرأة في النشاط الاقتصادي في العالم تختلف من منطقة إلى أخرى ومن دولة إلى أخرى، حيث تعمل المرأة حوالي 44% من إجمالي ساعات العمل في أفريقيا عموماً. وذلك راجع لعملها الرئيسي في الزراعة والخدمات، كما أن المرأة في أفريقيا لا تسهم سوى بنسبة 17% من إجمالي ساعات العمل في الصناعة، أما في أمريكا اللاتينية فإن مساهمة المرأة أقل كثيراً حيث لا تتجاوز نسبة 28% من إجمالي ساعات العمل، وأن أكبر مساهمة المرأة أقل كثيراً حيث لا تتجاوز نسبة 36% من مجموع ساعات العمل. وتتساوى مساهمتها في الصناعة والخدمات والزراعة مع مساهمة الرجل. أما في الوطن العربي فإن الأرقام تشير إلى أن المساهمة الاقتصادية للمرأة العربية منخفضة مقارنة ببقية مناطق العالم، حيث تبلغ مساهمة المرأة العربية من ساعات العمل في المتوسط حوالي 20% وان كانت هذه البيانات لا تعكس المدى الحقيقي لمشاركة المرأة العربية في النشاط الاقتصادي.

إن للمرأة دور كبير في حماية البيئة في إطار التنمية المستدامة باعتبارها نصف المجتمع اللصيق بالبيئة، وهي محور التنمية إذا ما استخدمت قدراتها على نحو أفضل- على الأقل لحماية البيئة وصيانة الموارد الطبيعية- وهي أكثر اهتماماً بحالة الأرض ومصير الأجيال، وهي مربية مهمة، إذ يأخذ الأطفال الشعور بالانتماء للبيئة من أمهاتهم ويكتسبون السلوك اللازم للحفاظ على البيئة حيث تستطيع الأم المشاركة الفعالة في صنع المستقبل البيئي (قاسم ، 2010: 55).

#### 4. دور المشاركة الشعبية:

يترادف مفهوم المشاركة الشعبية في الحكومات المحلية في الدراسات والبحوث المعاصرة مع مفهوم التمكين والسلطة للمجتمعات البشرية في إدارة شؤون المجتمعات الحضرية والريفية بتلاحم مع الجهود الحكومية وغير الحكومية عبر المشاركة السياسية في السلطة والمسؤولية والشراكة المجتمعية في الثروة والموارد لتحقيق أهداف إدارية وتنموية اجتماعية واقتصادية بواسطة الحكم الذاتي المحلي. وبذلك أخذت المشاركة الشعبية أهميتها الدستورية القانونية في الكثير من النظم المعاصرة، وذلك بتأكيد مشاركة المواطنين في اتخاذ القرارات وصنع السياسات الخاصة بتنمية البيئة والمجتمع المحلي.

#### أ. المشاركة من منظور إسلامي:

اهتم الإسلام بالقيم والمبادئ التي تحكم وتربي السلوك الإنساني الرشيد لذلك تنطلق المشاركة من المنظور الإسلامي من المبادئ والقيم التالية:

(1) مبدأ المساواة التامة بين البشر في إطار المرجعية القيمية السلوكية، قال تعالى "وهو الذي خلق من الماء بشراً فجعله نسباً وصهراً"، (الفرقان، 54)، وقال الرسول محمد ﷺ "كلكم لأدم وأدم من تراب"- رواه الامام البيهقي.

(2) مبدأ الشورى في اتخاذ القرارات السياسية والاجتماعية والإدارية، يقول الله عز وجل "الذين استجابوا لربهم وأمرهم شورى بينهم ومما رزقناهم ينفقون" (الشورى، 38).

(3) دعم مبدأ الدافعية والتحفيز والحض على العمل، وفي ذلك يقول تعالى "وقل اعملوا فسيرى الله عملكم ورسوله والمؤمنون" (التوبة، 105)، ويقول تعالى "ولكل درجات مما عملوا وما ربك بغافل عما يعملون" (الأنعام، 132).

(4) تكافؤ السلطة والمسؤولية والرقابة، قال الرسول محمد ﷺ "كلكم راع وكلكم مسؤول عن رعيته".

(5) تحديد القيادة المبني على الجدارة، وفي ذلك جاء معنى قول رسول الله ﷺ "من ولي أمر المسلمين شيئاً فولي رجلاً وهو يجد الأصلح فقد خان الله ورسوله".

## العدد الخامس والعشرون – 02 / أغسطس (2017)

### ب. أهداف المشاركة الشعبية:

- 1) تسهم المشاركة الشعبية في تقديم فهم وتصور واضحين لطبيعة المشاكل في المناطق المعنية بالتنمية، وذلك من خلال إدراك المواطنين لحجم مشكلاتهم وموارد المنطقة وإمكاناتها (غنيم، 2001: 91).
- 2) تؤدي المشاركة الحقيقية والفاعلة إلى تعلم المواطنين عن طريق الممارسة فيتعلمون كيف يحلون مشكلاتهم واستغلال مواردهم مع مرور الوقت من خلال الصواب والخطأ.
- 3) تعمل المشاركة الشعبية على تقليص الدور الأحادي المتعاضم للحكومة أو المركز كما أنها تحجم دور الصفة والنخب في المجتمع، وتساهم في حل المشاكل الاقتصادية والاجتماعية الناتجة عن البنى الاجتماعية القائمة.
- 4) تعزز المشاركة المباشرة الثقة بالنفس- أي ثقة المواطنين- الأمر الذي يولد فيهم الاستعداد النفسي وتنظيم أنفسهم في تنظيمات وهيئات مجتمعية تساند الحكومة في توفير احتياجاتهم وتشارك في وضع الخطط وتنفيذها وتقويمها.
- 5) مشاركة المواطنين تجعلهم أكثر تقبلاً للقرارات والمشروعات والبرامج التنموية التي يشاركون فيها بفاعلية وبروح الفهم والمسؤولية الأمر الذي يؤدي إلى نجاحها.
- 6) تحفز المشاركة أفراد المجتمع على المبادرة وفتح باب التعاون مع الجهات الرسمية ودعمها بالأفكار البناءة والصائبة.
- 7) تسهم مشاركة المواطنين في إرساء وتأكيد القيم الخاصة بالمحافظة على المال العام.

### ج. مبررات المشاركة الشعبية في التنمية المحلية

- 1) مبدأ المساواة:  
انطلاقاً من القيم الإسلامية، فإن مبدأ المساواة بين أفراد المجتمع في الحقوق الأساسية والواجبات والمسؤوليات يحتم الشورى والممارسة الديمقراطية في كل ما يهم المجتمع وهي مرتكز أساسي تنم بموجبه المشاركة في التنمية المحلية.
- 2) استبعاد المجتمع المحلي:  
إن التنمية المستدامة في أي مجتمع لا يمكن أن تتم بغير مساهمة أفراد المجتمع فيما يخصهم من القرارات ووضع الخطط وتنفيذها. فالجانب الحكومي الرسمي ليس مسؤولاً وحده بل مشاركة المجتمع تعتبر الذراع لتكملة الجهد الحكومي. والشاهد على ذلك أن كثيراً من البرامج والمشاريع لم تنجح وفشلت في تحقيق أهدافها بسبب غياب المجتمع المحلي في إدارة ما يليه من مشاركة في التنمية.
- 3) إدراك المواطنين لمشكلاتهم واحتياجاتهم وإمكاناتهم:  
مما لا شك فيه أن المواطنين في أي منطقة هم أدري بخصائص ومشاكل إقليمهم وهم كذلك الأدرى باحتياجاتهم والمعوقات التي تقعدهم عن تنمية قراهم، لذلك من المنطق أن يكون لهم دور يؤديه بناء على معرفتهم بمجتمعهم، وهو دور تكاملي مع جهات أخرى.
- 4) الفقر والتخلف:  
لعله من المسلم به أن الفقر والتخلف هما وجهان لعملة واحدة وكل منهما يقود إلى الآخر، فمعظم السكان بالدول النامية يقعون تحت خط الفقر بل أكثر من 15% من سكان العالم مهددون بالمجاعات وأكثر من ذلك معرضون لأمراض سوء التغذية. إن مشكلة الفقر قد تعود إلى الأمية والجهل وقد يكون في معالجة الأمر أن تحمى الأمية وتخفف حدة المرض بواسطة محو الأمية وبرامج التوعية ومشاريع التنمية الزراعية من خلال إشراك هؤلاء في تنمية مناطقهم (جلال الدين، 2003: 13؛ الجوهري، 2008: 35).
- 5) البيروقراطية:

## العدد الخامس والعشرون - 02 / أغسطس (2017)

إن النظم الإدارية في المجتمعات النامية تنسم بالبيروقراطية والتعقيد في الإجراءات والبطء في اتخاذ القرارات والتخطيط. فمشاركة أفراد المجتمع ستكون دفعاً وتسريعاً لتوفير حاجاتهم جميعاً، وذلك لما لديهم من رغبة في تحقيق ما يتطلعون إليه.

(6) غياب الحس والشعور بالمسؤولية:

يعتبر غياب الحس والشعور المحلي بالمسؤولية من قبل المواطنين بمشاكل واحتياجات مجتمعهم عامل أساسي لعدم اكتراث الفرد وعدم اهتمامه بما يدور في مجتمعه، وما يواجهه من معوقات، لذلك تصبح المشاركة الشعبية أمر ضروري لتوعية المواطن وغرس روح المبادرة والشعور بالمسؤولية ليصبح عضواً فاعلاً في مجتمعه. وتتخذ المشاركة الشعبية جوانب عدة، منها:

(أ) المشاركة بتبادل المعلومات: فقد تكون المشاركة بتزويد السكان بالمعلومات أو تبادلها معهم فيما يخص البرامج والمشاريع المراد إقامتها وذلك بمنحهم الفرصة للمشاركة في اتخاذ القرار، ومن ثم تسويق ذلك القرار بتوضيح مقاصده وغاياته.

(ب) المشاركة بالاستشارة: ويقصد بها الحالة التي يتيح فيها المسؤولون القائمون على أمر أي مشروع تنموي لإبداء رأيهم في الأمور المتعلقة بذلك المشروع.

(ج) مرحلة التنفيذ: والمقصود هنا مبادرة المواطنين بتنظيم أنفسهم وتكوين جماعات العمل في المشاريع والبرامج التي تعينهم أو عن طريق ممثليهم والعمل بفعالية تامة لإنجاز المهام الملقاة على عاتقهم.

هذا ويمكن أن تكون هناك مضامين أخرى تحدد حسب ما يتفق عليه مع المواطنين بما يضمن حقوقهم وواجباتهم.

د. المعوقات الرئيسية للمشاركة الشعبية:

(1) سيطرة الخبراء الأجانب والتكنوقراط:

تشير كثير من الدراسات إلى أن سيطرة مختصي التنمية من الخبراء الأجانب من خارج الدول النامية تعد من معوقات خطط التنمية. ذلك أنهم يستبعدون المواطنين من المشاركة، هذا فضلاً عن جهلهم بثقافات تلك المجتمعات، مما يؤدي إلى ضعف فرص نجاح التنمية وعدم تطوير قدرات المجتمع المحلي.

(2) طغيان دور الدولة:

تثبت التجارب في أمريكا اللاتينية أن دور الدولة الغالب وطغيانه يؤدي إلى ضعف عملية صنع القرارات وتنفيذ الخطط الهادفة لتنمية المجتمع، فنسود البيروقراطية. أما الشراكة في التنمية فتعتبر مشاركة صورية ولا تعدو أن تكون مشاركة تستغل كعلاقة قائمة لمساندة الوضع السياسي، حيث تستغلها الدولة وتوجهها نحو اهتمامات السياسة المركزية.

(3) التركيز على إظهار النجاحات:

يعزى الفشل في كثير من الأحيان إلى تسييس العمل التنموي في معظم الدول النامية إذ يوجه لخدمة النظام الإداري والسياسي الحاكم. وهنا يُظهر النظام الوجه المشرق والنجاح بينما لا تظهر التجارب الفاشلة، وهذا في حد ذاته يعيق التعليم والتعلم والاستفادة من المعرفة التراكمية بأسباب الفشل.

(4) الانتقائية في المشاركة:

عادة ما تتم الدعوة للمشاركة في عمليات التخطيط التنموي المحلي والإقليمي لقادة المجتمع والنفوذ. ويتم اختيار هؤلاء بانتقائية مقصودة تعود منفعة التنمية ونتائجها لهم دون فقراء المجتمع. وحقيقة تعتبر النظم الحاكمة ذلك مشاركة وتمثيلاً، وغالباً ما تسود هذه الأوضاع في النظم الدكتاتورية والتي لا تتخذ الديمقراطية سبيلاً للحكم.

(5) تضارب اهتمام المجموعات داخل المجتمع:

لا يستغرب أن تتعارض أهداف التنمية المحلية نتيجة لتضارب مصالح فئات المجتمع وذلك حسب التناقضات السائدة في تلك المجتمعات. ويكون مصدر التباين في الرؤى مثلاً في المجتمعات ذات

## العدد الخامس والعشرون - 02 / أغسطس (2017)

التركيب السكاني الديموغرافي تبايناً اثنياً أو بين كبار السن وصغارها وبين العاطلين والعاملين... وهكذا.

### 6) سيطرة النخب:

تسود في الدول النامية سيطرة وسيادة ممن يعتبرون صفوة المجتمع، إذ تدل التجارب في الدول النامية على هيمنة النخبة والطائفة الحاكمة على جميع القرارات التنموية، الأمر الذي يفرغ المشاركة من محتوى التمثيل الحقيقي للمجتمع، وبالتالي اختفاء المبادئ المهمة كالعدالة والحرية والمساواة بين أفراد وفئات المجتمع. وقد ينتج عن ذلك عدم تحقيق البرامج والمشاريع أهدافها التنموية مما يعنى فشلها.

### 7) عدم الاهتمام بالمؤسسية والأطر التنظيمية:

يعني ذلك الاهتمام بالوصول للنتائج السريعة على حساب الأطر المؤسسية. وخير مثال على ذلك محاولة حل مشاكل المجاعات والفقر بتوزيع المساعدات ومواد الاغاثة في شكل أغذية بدلاً عن معالجة عوامل وأسباب الأزمات والفقر كحل ناجز مقابل التخدير.

### 8) تدني درجة وعي المواطنين:

يمثل ضعف الاهتمام بالمشاركة عقبة في المشاركة الحقيقية الفاعلة، وقد يرجع ذلك إلى عدم الرغبة، وبالتالي تدني مستوى الدافعية بين أفراد المجتمع (غنيم، 2001: 92).

### 5. الحكم الرشيد:

عرفه برنامج الأمم المتحدة الإنمائي على أنه "ممارسة السلطات الاقتصادية والسياسية والإدارية لشؤون المجتمع على كافة مستوياته". كما عرفه البنك الدولي بأنه "الحالة التي من خلالها يتم إدارة الموارد الاقتصادية والاجتماعية بهدف التنمية" (الكاي، ب. ت: 10)، مضيفاً إلى ما سبق أنه حكم يخدم التنمية، ويرنو لها. ومن خصائص الحكم، تقديم الخدمة وبذل الجهود لتحقيق التنمية، وهو شرط أساسي فيه. ولعل تعريف اتفاقية شراكة كوتونو الذي جاء في المادة التاسعة منها التعريف وأظهرها إذ يرى بأن "الحكم الرشيد هو الإدارة الشفافة والقابلة للمحاسبة للموارد البشرية والطبيعية والاقتصادية والمالية لفرض التنمية المنصفة والمستمرة، وذلك ضمن نطاق بيئة سياسية ومؤسسية تحترم حقوق الإنسان والمبادئ الديمقراطية، وحكم القانون". فهو يحدد أركان الحكم الرشيد وخصائصه الجوهرية فيما يلي (رزيق، 2005):  
أ. الشفافية:

وهي من أهم خصائص الحكم الرشيد، فبدونها لا يمكن معرفة الدور الحقيقي التنموي للدولة والقدرة على تقييم إنجازاتها. وتخص الشفافية تقديم المعلومات عن المشاريع المقترحة، والاستراتيجية العامة للدولة وتحديد أهدافها ومستويات تحقيقها إلى غير ذلك.  
ب. المسؤولية:

إن التحديات (سواء الخارجية أو الداخلية) هي بمثابة دافع أساسي لتحقيق التنمية، ولا يتسنى ذلك إلا بحرص الدولة على ترجيح الكفاءة في جميع قطاعاتها، وقبل ذلك الإحساس بأن الواجب الوطني يتقدم هذها لأعمال جميعاً، فلا بد من رفع التحدي في عالم غلب عليه شعار "البقاء للأقوى".

### ج. دولة القانون:

فالقانون فوق الجميع، وبما أن القانون وضع للمصلحة العامة فلا بد إذن من توخي الحذر في حالة تجاوزه، لأن ذلك يكون بمثابة إهدار أهم قيم الدولة.

### د. المشاركة:

سواء أكانت الشعبية أو النخبوية، فالعمل على تجسيدها كفيل بتحقيق التوازن، ومن الواضح جداً أن المشاركة تعبر في حقيقتها عن مدى الثقة بين المواطن ومسؤوليه، فالتفاعل بينهما لا يكون إلا في إطار من الوعي العام بأهمية المصلحة العامة فوق الجميع. وبما أن الحكم الرشيد يهدف أساساً إلى تطور المجتمع والتقدم به فهذا لا يكون إلا في عملية مشاركة يتفاعل فيها المجتمع المدني والقطاع الخاص

### العدد الخامس والعشرون - 02 / أغسطس (2017)

والدولة، بغض النظر عما إذا كان دور الدولة هنا تخطيطيا أو رقابيا فالمفهوم العام يركز على أن الدولة يجب أن تولي الاهتمامات للمشاريع التي تخدم مصلحة المجتمع.  
**أبعاد الحكم الراشد:**

يظهر من التأمل في التعريفات السابقة أن الحكم الراشد يحتوي على ثلاثة أبعاد، وقد نص عليها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وذكر أنها يجب أن تتوفر حتى يكون الحكم راشداً وهي:  
**(1) البعد السياسي:**

ويتعلق أساسا بطبيعة السلطة وشرعية تمثيلها (مقري، 2005:18) فالسلطة يجب أن تكون مختارة أي قائمة على تمثيل حقيقي للشعب، ومن هنا يظهر أن القولية المناسبة لهذا التمثيل هو الديمقراطية، فالنظام المبني على الديمقراطية يسمح بالتداول على السلطة، أي السماح لجميع القوى السياسية بالمشاركة في عملية الإصلاح، ومن جهة اجتماعية أعمق السماح للأجيال بالتداول على السلطة ومن ثمرات هذا النظام أنه يسمح للمسيرين بالاجتهاد في تحسين أدائهم، والالتزام بالشفافية لنيل ثقة الناخبين، وبالنسبة للمعارضين إظهار النقائص باعتماد وسائل المحاسبة والمساءلة المتعددة، وهو ما جاء في تعريف منظمة التعاون والأمن الأوروبي للحكم الراشد حيث أنه "شرعية الحكومة، ومحاسبة العناصر السياسية فيها، واحترام حقوق الإنسان وحكم القانون".  
**(2) البعد التقني (الإداري):**

ونقصد به منظومة إدارية فاعلة، وملتزمة بالإصلاح، ففكر وسلوكا وأداء، فالإدارة هي القناة الرئيسية لتطبيق وتدعيم الإصلاح على أرض الواقع، ولتفعيل هذا الإصلاح والرجاء من نتائج طيبة يجب توفر عدد من الشروط أهمها:  
أ) الكفاءة والتقنية: ويخص العنصر البشري، وهذا يحتاج إلى تكوين وتأهيل ومتابعة في المعاهد المتخصصة لتكوين الإداريين.  
ب) تطوير النظم الإدارية، بحيث تتماشى مع العصرنة، والتحويلات المجتمعية، ويتطلب ذلك مشاركة الخبراء في هذا الميدان، ودراسة التجارب السابقة، وتجارب الدول الأخرى.  
ج) تحديد المهام والمسؤوليات لأنه يضمن سلامة العملية الإدارية من مستوى إلى مستوى، ومنقطاع لآخر.  
د) إدماج التكنولوجيا في النظم الإدارية، لضمان السرعة والنجاعة والشفافية.  
**(3) البعد الاقتصادي:**

ونقصد به المنظومة الاقتصادية المتزنة التي تعمل على تلبية حاجات المجتمع، فلا يجب أن يكون اقتصاد مجتمع الحكم الراشد قائما على المداخل الربعية، أو المساعدات الأجنبية، أي أنها اقتصاد تكالي على حسنات الآخرين. بل الأساس والهدف معا يتجسدان في المشاركة الشعبية لبناء الثروة الوطنية، وذلك بالاعتماد على الذات، بمعنى أنه اقتصاد مستقل بذاته. مشارك بنوعه في مجريات التحول الاقتصادي العالمي، فهو اقتصاد تحكمه سيادة المجتمع الذي يمارسه. ولا يكون ذلك إلا بإدراك السلطات لضرورة التنمية. وأهم الطرق الموصلة لهذه الأهداف:  
أ) مكافحة الفساد بشتى أنواعه ومظاهره.  
ب) التخطيط الاستراتيجي بعيد المدى، وذلك بتحديد الأولويات الإستراتيجية والتنمية وفق مؤهلات البلد وظروفه، وفرصه.  
ج) تكفل الدولة وفق ذلك بالاستراتيجيات الكبرى، الصحة، التعليم.  
د) تشجيع القطاع الخاص، وتحقيق التكامل معه.  
هـ) تعزيز الحريات للمجتمع المدني، حتى يكون مستقلا وفاعلا.  
**4. البعد الاجتماعي:**

## العدد الخامس والعشرون - 02 / أغسطس (2017)

إن الهدف من الحكم الراشد هو إصلاح المجتمع والرقى به والقضاء على الانحرافات فيه-سواء الفكرية أو الخلقية-ويعد كنتيجة حتمية للإصلاح الاقتصادي والسياسي والإداري والرؤية العامة عند المجتمعات التي تفتقد للحكم الراشد، انتشار الآفات ومظاهر الفساد مع غياب القيم والأهداف النبيلة فيه مع تراجع دور المرجعيات الأخلاقية والعرفية والثقافية فيه، وهو مسار خطير إذ تكون نهايته انهيار هذا المجتمع من أساسه.

### الحكم الراشد والفساد:

يتضح جوهر العلاقة بين الحكم والتنمية، في أن هذه الأخيرة تابعة لرؤية نظام الحكم، أي أن ما تعتبره السلطة صالحا سوف يكون له تأثير مباشر على إستراتيجية التنمية، وتجدر الإشارة هنا بأن أهم الأسباب العاملة على التفكير في نمط الحكم الراشد هي ما يأتي (سراج الدينويوسف، 1996:117):

أ. المقارنة بين النجاح الذي تحقق في اقتصاديات السوق، وفشل اقتصاديات التخطيط المركزي.

ب. استبدادية الأنظمة الحاكمة، الأمر الذي دعا إلى المطالبة بنظام حكم ديمقراطي يستجيب لاحتياجات المواطنين.

ج. عدم كفاءة مشروعات الدولة والهيئات العامة في وقت تغلب عليه الأزمات المالية، وهذا قد شجع على إعادة النظر في دور الدولة.

د. تزايد القلق بشأن الفساد الذي يعمل على استنزاف كل من الموارد المحلية والمعونات الأجنبية.

لقد لاحظ البنك الدولي أن أسلوب الحكم يشمل قضايا واسعة منها ما يأتي (الكايد، ب. ت.:117):

(1) كفاءة الترتيبات المؤسسية للدولة.

(2) عملية اتخاذ القرارات.

(3) رسم السياسات.

(4) القدرة على التنفيذ.

(4) تدفق المعلومات.

(5) طبيعة العلاقة بين الحاكم والمحكوم.

وبنظرة أقل شمولية على الأسباب السابقة الذكر، يظهر أنها تترجم عبارة واحدة، وهي الفساد الذي يعيق جهود التنمية في أكثر دول العالم.

### تعريف الفساد:

الفساد في اللغة هو نقيض الصلاح، وهذا أصدق المعاني للفظ الفساد وأشملها وأعمها. ومنعانيه أيضا خروج الشيء عن كونه منفعيا به، سواء بقصد أو بغير قصد. وعرف أيضا تعطيل المصلحة، وهو أظهر التعاريف في معنى الفساد. وتفاوتت درجات الفساد وتتنوع مظاهره، ويعرف على حسبها، فهناك:

أ. الفساد السياسي:

ويعرف بأنه "استغلال المنصب العام لأغراض شخصية، أو تحقيق مكاسب خاصة"، (مصطفى، 2005: 10). عن طريق الرشوة والابتزاز. والمنصب العام كما عرفه القانون العام هو "منصب ثقة يتطلب العمل بما يقتضيه الصالح العام". ويعرف الفساد السياسي أيضا بأنه تعطيل المصلحة العامة واضطراب المنظومة الاقتصادية، بحيث تؤدي إلى حالة اللاتوازن والتبعية العمياء للاقتصاديات الأجنبية، بسبب استغلال المناصب العامة لأغراض شخصية، وأهم مظاهره، الرشوة والابتزاز.

ب. الفساد الاجتماعي:

ويعرف بأنه "تدهور نظام الأخلاق في المجتمع، والذي يعتبر كمرجعية لتماسكه ووحدته. ويساهم هذا التدهور في ظهور عادات مذمومة وتقاليد مردولة وانحرافات مقبولة، كشيوخ ظاهرة الكذب، والنفاق، والتزوير، والأسوأ من ذلك أن هذه الأخلاق الوضيعة تبدأ في التسرب إلى ثقافة

### العدد الخامس والعشرون - 02 / أغسطس (2017)

المجتمع، وتخرج من دائرة التحريم، إلى دائرة المكروه، ثم تحظى بقبول عند فئة معينة تدافع عنها، وتبرر وجودها" (مصطفى، 2005:13).

ج- الفساد الاقتصادي:

ولعله يكون ثمرة مرة مرة للنوعين السابقين، وتتجلى مظاهره في العمولات، وبيع أملاك الدولة، وتعطيل المنافع الاقتصادية للدولة لأغراض شخصية.

**الفساد وآثاره على الحكم الرشيد:**

أ. يؤكد الباحثون على أن الفساد ينشأ في المجتمعات التي تتميز بما يلي (الحسيني، 2003:123):  
أ. ضعف المنافسة السياسية.

ب. نمو اقتصادي منخفض وغير منظم.

ج. عدم فاعلية المجتمع المدني وسيادة السياسة القمعية.

د. غياب المؤسسات والآليات التي تتعامل مع معالجة الفساد.

إن أهم مظاهر هذه الأسباب:

(1) تمتع المسؤولين العموميين بحرية واسعة في التصرف، وبقليل من الخضوع للمساءلة أو عدمه.

(2) الحصول على ريع مادي بطرق غير قانونية.

(3) الوساطة والمحسوبية والعلاقات الشخصية، وهو ما يعني تهيمش الكفاءة.

(4) الحرية في استحداث أو إلغاء القوانين أو ما يطلق (قانون على المقاس).

(5) تهيمش دور المجتمع المدني، أدى هذا إلى غياب عنصر التوازن في المجتمع.

(6) تقبل فكرة الرشوة كأهم مظهر للفساد، على أنها تعامل بروتوكولي (أو هدية) يجب الخضوع له.

(7) انهيار القيم السامية، كالوفاء، والصدق والتفاني، واستبدالها بنقائضها.

لقد أدت هذه المظاهر ولا ريب في زعزعة النظام الاجتماعي الأخلاقي من جهة، وتحطيم الصلة بين الحاكم والمحكوم من جهة أخرى، كما كان لها آثار وخيمة على المجتمعات (آثار اجتماعية)، وأهم هذه الآثار:

أ) الهجرة غير الشرعية إلى بلدان أخرى وإعمارها.

ب) العمل على جني الربح السريع، ولو كان ذلك مخالفا للأعراف والقوانين والأخلاق.

ج) زعزعة الثقة بين المواطن والسلطة، أي تقلص مفهوم المواطنة.

د) الانتحار، وهو أخطر هذه الظواهر، بما تعنيه من استنفاد لعنصر رأس المال البشري، وعدم قدرة الدولة على إيجاد حلول ومقترحات تضمن حياة الأفراد.

ه) بداية ظهور الطبقة بشكل واضح في هذه المجتمعات، بسبب الامتيازات التي يحققها أصحاب اليد الطولى، مقابل الحرمان أو عدم الاكتفاء الذي تعاني منه الطبقات الأخرى.

### - الخاتمة:

لكي تكون التنمية مستدامة فيجب ضمان المساواة في توزيع الموارد الاقتصادية ووضع استراتيجيات متكاملة لدعم وتطوير المؤسسة التنموية كذلك دعم القطاع الخاص وإشراكه في جهود التنمية بالإضافة إلى إقامة توازن بين الموارد المتاحة والحاجات الأساسية للأفراد. كما يجب تعزيز آليات الجودة باعتبارها رافعة كبرى للتنمية المستدامة ونشر الوعي بأهمية البحث العلمي وجعل الجامعات بيوت خبرة في التخطيط للتنمية والعمل على إشراك مختلف مكونات المجتمع في بلورة التصورات والمناهج الكفيلة بتحقيق التنمية المطلوبة.

## - المراجع:

### أولاً: المراجع العربية:

#### أ- الكتب:

- الجوهري، محمد (2008). المدخل إلى علم الاجتماع، الدار الدولية للاستثمارات الثقافية، القاهرة، مصر.
- الرفاعي، سلطان نجيب (2009). التلوث البيئي (أسباب، أخطار، حلول) دار أسامة للنشر، عمان، الأردن.
- الزواوي، خالد (2004). البطالة في الوطن العربي المشكلة والحل، مجموعة النيل العربية، مصر.
- الكايد، زهير عبدالكريم (د. ت.). الحكمانية قضايا وتطبيقات، المنظمة العربية للتنمية الإدارية، القاهرة، مصر.
- المغربي، كامل محمد (2001). الإدارة والبيئة والسياسة العامة، الدار العلمية الدولية، عمان، الأردن.
- جلال الدين، محمد العوض (2003). إنجاز التنمية المستدامة ومناهضة الفقر، مركز محمد عمر بشير للدراسات السودانية، أمدرمان، السودان.
- سراج الدين، إسماعيل ومحسن يوسف (1997). الفقر والأزمة الاقتصادية، مركز ابن خلدون للدراسات الإنمائية.
- عبدالرازق، مقري (2005). الحكم الصالح وآليات مكافحة الفساد، الطبعة الثانية، دار الخلدونية للنشر والتوزيع، القبة.
- غنيم، عثمان محمد (2001). التخطيط: أسس ومبادئ عامة، الطبعة الثانية، دار صفاء للنشر والتوزيع، عمان، الأردن.
- قاسم، خالد مصطفى (2010). إدارة البيئة والتنمية المستدامة في ظل العولمة المعاصرة، الطبعة الثانية، الدار الجامعية، الإسكندرية، مصر.
- نجم، نجم عبود (2008). "البعد الأخضر للأعمال: المسؤولية البيئية لرجال الأعمال"، الوراق للنشر والطباعة، عمان، الأردن.

#### ب- الدوريات:

- الحسيني، عبدالله جابر (2003). الفساد الاقتصادي (أنواعه، أسبابه، آثاره) مجلة مركز صالح للاقتصاد الإسلامي، جامعة الأزهر، القاهرة، العدد 21.
- رزيق، كمال، التنمية المستدامة في الوطن العربي من خلال الحكم الصالح والديمقراطية، مجلة الجندول (نوفمبر)، 3 (25).
- مصطفى، بشير (2005). الفساد الاقتصادي: مدخل على المفهوم والتحليلات، مجلة دراسات اقتصادية، العدد السادس، يوليو.

### ثانياً: المراجع الاجنبية:

- LesourndJ. B.& S. G. U. Schilizzi (2001). The Environment in Corporate Management, Edward Elgar, Cheltenham.
- Wright R. T. (2005). Environmental Science, Person Prentice Hall, New Jersey.

### ثالثاً: مواقع شبكة المعلومات الدولية:

- الأمين العام للأمم المتحدة، "منع استغلال البيئة في الحروب والنزاعات المسلحة(2012) " متاح على الرابط:

. <http://www.alwasatnews.com/news/714067.html>

**العدد الخامس والعشرون – 02 / أغسطس (2017)**

- البنك الدولي، تقرير التنمية في العالم "النمو العالمي" (2002)، متاح على الرابط:  
<http://www.arabhdr.org/publications/contents/arabic/2003/execsum-03a.pdf>
- تقرير التنمية العربية الإنسانية للعام 2009، متاح على الرابط:  
[http://www.un.org/ar/esa/hdr/pdf/hdr09/HDR\\_2009\\_Complete.pdf](http://www.un.org/ar/esa/hdr/pdf/hdr09/HDR_2009_Complete.pdf)
- تقرير مكتب العمل الدولي عن التنمية المستدامة والعمل اللائق والوظائف الخضراء (2013)، متاح على الرابط:  
[http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_210437.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/relconf/documents/meetingdocument/wcms_210437.pdf)
- الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي (2001)، متاح على الرابط:  
<http://www.alwasatnews.com/news/714067.html>
- المدير التنفيذي لمجلس إدارة برنامج الأمم المتحدة للبيئة (فبراير، 2003) قضايا السياسات العامة حالة البيئة، المنتدى البيئي الوزاري العالمي، الدورة 22، نيروبي، كينيا، متاح على الرابط:  
[www.unep.org/gc/gc22/REPORTS/K0360653.a.doc](http://www.unep.org/gc/gc22/REPORTS/K0360653.a.doc)
- عبيدات، جمال محمد، التنمية المستدامة في الوطن العربي بين الواقع والمأمول (2007) متاح على الرابط:  
<http://www.almaktabah.net/vb/showthread.php?t=104565>.
- غانم ، سمر خيرى ، معوقات التنمية المستدامة في العالم الاسلامي (2012) ، متاح على الرابط :  
<http://iefpedia.com/arab/>